

Panorama UE Noviembre 2024: principales desarrollos 15/10-15/11

Nuevo ciclo institucional: novedades sobre la próxima Comisión Europea

Las **audiencias parlamentarias** (4-12/11) a los candidatos a integrar el nuevo **Colegio de Comisarios** europeos han marcado el último mes. Los 26 candidatos respondieron, durante 3 horas cada uno, a las preguntas formuladas por los eurodiputados de las diversas comisiones parlamentarias acordes a las competencias temáticas y carteras que le fueron asignadas. **No hubo grandes novedades en las prioridades y líneas de acción** que señalaron cada uno de ellos: todos desarrollaron las **líneas marcadas en las cartas de misión** que les había remitido en octubre la presidenta electa de la Comisión, Ursula von der Leyen.

Tras las audiencias, en cambio, lo que **peligra** son los tiempos para la **entrada en funciones de la nueva Comisión Europea**. Los tres principales grupos en el Parlamento, **PPE, S&D y Renew**, acordaron **votar en conjunto**, en vez de a título individual, **a los 6 candidatos a vicepresidentes** del Ejecutivo europeo. Esto se debe a la bronca audiencia a Teresa Ribera, como candidata a vicepresidenta ejecutiva para una Transición Limpia, Justa y Competitiva y para asumir la cartera de Competencia, en la que los grupos de derecha y extrema derecha (PPE, CRE y Patriotas), y en particular el Partido Popular español, cuestionaron su gestión como miembro del gobierno español y durante la DANA que afectó fundamentalmente a Valencia. A la polémica en torno a la candidatura de Ribera se suma el rechazo de las fuerzas de izquierda al candidato italiano de extrema derecha (CRE), Raffaella Fitto, como vicepresidente ejecutivo de Cohesión y Reformas y al candidato húngaro de extrema derecha (Patriotas), como comisario de Salud y Bienestar Animal. Así, a fecha de 18 de noviembre, **se desconoce cuándo** se podrá producir la potencial **validación de dichos candidatos, y si el voto llegará a tiempo al Pleno de 24-27 de noviembre o pasará al de diciembre**; retrasando por tanto del 1 de diciembre al 1 de enero la puesta en marcha de la nueva Comisión. En los próximos días podríamos ver **cambios en la distribución de carteras** antes de que los grupos políticos desbloqueen el proceso de validación en curso y que el voto del conjunto del Colegio de Comisarios se eleve a Sesión Plenaria.

En este contexto, además, la cuestión de fondo que se plantea, alimentada también por los votos del último Pleno (14/11) en expedientes relevantes como el Reglamento de Desforestación, sobre el que se ha acordado aplazar su periodo de aplicación, es si la tradicional alianza europeísta en el Parlamento de populares, socialistas y liberales logrará mantenerse en la X Legislatura europea o si el equilibrio de fuerzas en los votos se reorientará hacia acuerdos con la derecha (PPE) con las extremas derechas (CRE, Patriotas).

Respecto al **contenido de las audiencias**, se incidió en las grandes medidas previstas en los primeros 100 días de mandato: un **Pacto Industrial Limpio** para ayudar a las empresas a alcanzar los objetivos climáticos centrado en sectores estratégicos con mayor impacto socioeconómico; una **Estrategia sobre la Defensa** en Europa que incentive la industria militar; un **Plan de vivienda asequible** que incluya una estrategia de construcción de vivienda; un **Plan Europeo de Adaptación al Clima**, una **“Visión para el futuro de la política agroalimentaria de la UE”** o una **Hoja de ruta sobre empleos de calidad**. Todo ello ligado a la estructura de coordinación prevista por Von der Leyen entre comisarios y vicepresidentes en la que las competencias se comparten y solapan para conseguir grandes objetivos como: impulsar la competitividad promoviendo sinergias con las transiciones verde y digital; reducir la carga regulatoria y burocrática; impulsar las inversiones y las herramientas de financiación; afianzar la resiliencia de la UE desde la preparación y gestión de crisis a defensa; y salvaguardar la seguridad económica y geopolítica de la UE.

Principales hitos del mes

- **Inundaciones en España.** Otro de los hitos que, desgraciadamente, ha marcado la agenda europea ha sido la DANA que azotó Valencia, Castilla la Mancha y Andalucía el pasado 29 de octubre. Junto a las numerosas muestras de solidaridad y apoyo por parte de las instituciones europeas, jefes de Estado y Gobierno,

el mundo empresarial europeo y otros actores de la sociedad civil, la presidenta de la Comisión Europea subrayó que estas “inundaciones son una tragedia europea y recibirán una respuesta europea”, incluyendo **suministros de emergencia y medidas para la reconstrucción**. Al respecto, el Gobierno español ya ha solicitado(5/11) activar el Fondo de Solidaridad de la UE para financiar labores de recuperación y que se apruebe por vía de urgencia del nuevo Reglamento RESTORE, que permitirá reprogramar algunos fondos de cohesión para paliar los perjuicios causados por desastres naturales. Además, se reunió con la Comisión (12/11) para avanzar en la activación de los mecanismos de solidaridad europeos posibles, como, además de los mencionados, la Reserva Agraria, o un mejor aprovechamiento del Banco Europeo de Inversiones (BEI). También informó que presentará antes de 2025 una **adenda para reasignar fondos del NextGenerationEU** no usados aún hacia la “**reconstrucción y relanzamiento de la economía valenciana**”; consultando a todos los actores relevantes, como la patronal o autoridades regionales y ayuntamientos, para establecer una lista de proyectos prioritarios al respecto. Por su parte, el Consejo dio luz verde en su comité especial de agricultura (12/11) a que los Estados miembros afectados por “recientes catástrofes naturales sin precedentes” obtengan asistencia adicional con cargo al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader) para ayudar a agricultores, silvicultores y empresas afectadas y se espera, tras las ratificaciones de los colegisladores, que pueda entrar en vigor a finales de este año.

La catástrofe y la respuesta a la misma están situando, además, la **capacidad de preparación y resiliencia de la UE** como una de las **prioridades estratégicas del nuevo ciclo** institucional. Así, este fue un tema prioritario no sólo en la audiencia de la candidata española, sino en la mayoría de audiencias, así como en el Pleno del Parlamento Europeo (13-14/11) en donde además se rindió homenaje a las víctimas de la DANA con un minuto de silencio. Al margen del tenso debate en clave nacional entre, fundamentalmente, eurodiputados españoles, algunas de las ideas manifestadas en los intercambios fueron la necesidad de reforzar la resiliencia climática y la mejora de la prevención, poner el foco en la gestión del agua, así como reconstruir las infraestructuras afectadas urgentemente y ayudar a quienes han perdido casas y negocios, aplicar medidas para la agricultura ante el cambio climático y reforzar los planes de contingencia.

En paralelo, estos días (11-22/11) se celebra la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (**COP29**) en Bakú (Azerbaiyán). Durante su inauguración, el presidente del Consejo Europeo, Charles Michel, reclamó en línea con las Conclusiones de la UE, un objetivo de financiación colectivo cuantificado que sea “efectivo, alcanzable y exigente” en la lucha contra el cambio climático, subrayando la responsabilidad compartida de la crisis climática y recordando que la UE está comprometida con movilizar 100.000 millones de dólares estadounidenses anuales para 2025 para ayudar a los países en desarrollo en esta lucha.

- **Informe Niinistö sobre seguridad y defensa.** Debe destacarse igualmente la publicación del esperado informe “Juntos más seguros: reforzar la preparación civil y militar de Europa” elaborado por Sauli Niinistö, ex presidente finlandés por encargo de Von der Leyen (30/11). Este se suma a los realizados por Letta sobre mercado único y Draghi sobre competitividad europea, y aporta propuestas en el ámbito de la **seguridad y defensa**, y en el que se incluye precisamente el impacto del cambio climático y los desastres naturales en la resiliencia de la UE. Entre las más de 80 recomendaciones para incorporar al próximo programa de trabajo de la Comisión Europea, figuran, entre otras, una Estrategia de Preparación de la Unión que tenga un enfoque de preparación global, un Libro Blanco sobre el futuro de la defensa europea con vistas a mejorar la cooperación transfronteriza y la competitividad industrial y reforzar la cooperación civil-militar y de doble uso, una Estrategia global de almacenamiento para incentivar las reservas públicas y privadas coordinadas de bienes críticos o, en términos presupuestarios, garantizar más flexibilidad del MFP ante necesidades imprevistas y crear un Marco Europeo de Inversión en Preparación y Disponibilidad.

- **Consejos Europeos: asuntos exteriores y competitividad.** Por su parte, los jefes de Estado y Gobierno se reunieron dos veces en el último mes: en el EUCO de Otoño en Bruselas (17/10), centrado en cuestiones de política exterior (Ucrania, Oriente Próximo y política migratoria) y en una Cumbre informal en Budapest (8/11) centrada en competitividad, precedida por la 5ª Cumbre de la Comunidad Política Europea (CPE). Al término del EUCO informal, los 27 adoptaron la **“Declaración de Budapest sobre un nuevo Pacto Europeo para la Competitividad”**, en la que invitan a la Comisión a presentar en junio de 2025 una Estrategia horizontal para profundizar el mercado único, trabajar en la simplificación regulatoria y poner en marcha en 2026 la Unión del Ahorro y la Inversión. Otros aspectos subrayados en la declaración son: reforzar la base tecnológica e industrial de la defensa europea; hacer de la UE un líder en investigación e innovación; conseguir la neutralidad climática para 2050 y la soberanía energética de la UE; lograr un sector agrícola competitivo, sostenible y resiliente; reforzar el diálogo social; y perseguir una política comercial ambiciosa, robusta y abierta. En cuanto a financiación, se destaca los papeles del MFP como “medio esencial” para cumplir con las estrategias de la UE, de la Unión de los Mercados de Capitales para movilizar la inversión privada, y del Banco Europeo de Inversiones, para el que se pide una mayor implicación. Además, los jefes de Estado y gobierno se comprometen a estudiar la creación de nuevos instrumentos y trabajar para la introducción de nuevos recursos propios. Desde un punto de vista empresarial, la Declaración de Budapest es un paso positivo para avanzar en medidas que mejoren la competitividad de la UE y coincide con gran parte de los mensajes trasladados por BusinessEurope ante los citados Consejos Europeos, pero es urgente que estos grandes objetivos se concreten en acciones y propuestas.
- **Relaciones con EEUU.** Las elecciones presidenciales en EEUU (05/11), que convirtieron al republicano Donald J.Trump en ganador frente a la demócrata Kamala Harris, han marcado también la agenda europea de las últimas semanas. Además de las felicitaciones trasladadas a Trump, la mayoría de los mensajes institucionales apelan a seguir impulsando una agenda transatlántica sólida y una cooperación constructiva para afrontar los importantes retos de seguridad y geopolíticos actuales, así como a avanzar en el refuerzo de la seguridad de la UE. Una idea compartida por el presidente de BusinessEurope, Fredrik Persson, quien además subrayó el compromiso de la confederación empresarial europea de trabajar con la nueva Administración estadounidense en pos de soluciones concretas que puedan impulsar el crecimiento económico, la inversión y el empleo a ambos lados del Atlántico.

Próximas semanas

Con este complicado contexto de fondo, en los próximos días debe **lograrse desbloquear la validación de los candidatos al Colegio de Comisarios** para asegurar que la nueva Comisión Europea entre en funciones lo antes posible. En paralelo, sigue desarrollándose cierta **actividad parlamentaria**, con la **asignación de ponentes sobre expedientes pendientes** del anterior ciclo (como la propuesta de Reglamento por el que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales o la propuesta de Directiva sobre los periodos de prácticas), así como la agenda prevista de la Comisión en curso (por ejemplo el paquete de otoño que inicia el **Semestre Europeo 2025** se presenta el 26 de noviembre), y las reuniones del Consejo, entre ellas el **Consejo de Competitividad** de 28 y 29 de noviembre durante el que debe darse continuidad a la mencionada Declaración de Budapest.

De todos estos asuntos, así como de las prioridades de la Presidencia polaca del Consejo (primer semestre de 2025), se debatirá en el **Consejo de Presidentes de BusinessEurope**, que también se celebrará los próximos 28 y 29 de noviembre, en donde CEOE estará representada por su vicepresidente, Íñigo Fernández de Mesa, y su secretario general, José Alberto González-Ruiz.