

Panorama UE Diciembre 2024: principales desarrollos 18/11-13/12

Ciclo institucional europeo 2024-2029: nueva Comisión y presidente del Consejo Europeo

El **1 de diciembre** empezaron finalmente a funcionar plenamente todas las instituciones europeas. Por un lado, la **nueva Comisión Europea**, liderada por un segundo mandato por la alemana Ursula von der Leyen (EPP), **entró en funciones** al lograr el visto bueno (27/11) del Parlamento Europeo al conjunto del Colegio de Comisarios (sólo con el 54% de los votos emitidos, el apoyo más bajo de la historia a un colegio de comisarios). Su estructura final tuvo que incluir ligeros **cambios respecto al planteamiento inicial de Von der Leyen en cuanto a competencias de algunos Comisarios y Direcciones Generales respectivas** afectando principalmente a los comisarios Várhelyi (Hungria) y Lahbib (Bélgica); pero es la primera vez desde 1999 que todos los candidatos iniciales propuestos por los Estados miembros han sido validados sin necesidad de buscar sustitutos. Así, en las primeras semanas de diciembre, los ya comisarios han ido compareciendo ante distintas comisiones parlamentarias para informar de algunas de las iniciativas que esperan presentar en 2025, ya que el Programa de Trabajo anual de la Comisión no se publicará hasta el 11 de febrero.

También el 1 de diciembre **comenzó** el **mandato**, por dos años y medio (renovable una vez), del **nuevo presidente** del **Consejo Europeo**, el portugués socialista **António Costa**, quien, junto a Von der Leyen, se reunió con la presidenta del Parlamento Europeo, Roberta Metsola, en un encuentro informal sellando públicamente el **"inicio de una sólida asociación para Europa"**. António Costa ha desplegado en estas semanas una intensa agenda de encuentros con interlocutores, presentando una agenda ambiciosa en las relaciones exteriores y en el impulso de la competitividad europea, incluyendo un debate con el pleno del CESE (4/12).

Principales hitos del mes

- La **Comisión Europea** ha publicado las **previsiones económicas de otoño 2024** (15/11), que revisan a la baja las de primavera y prevén para España un crecimiento superior al de la media de la UE en los próximos tres años. Además, se inició (26/11) el **nuevo ciclo** del **Semestre Europeo** con la primera parte del "Paquete de Otoño", que incluye la evaluación de los planes presupuestarios a medio plazo y de 2025, las recomendaciones sobre la corrección del déficit excesivo y, en el caso de España, también el informe de supervisión posterior al programa. En éste apunta a que la economía española mantenga un fuerte crecimiento en 2024, aunque recoge cómo el espacio fiscal para absorber nuevos choques sigue siendo limitado. La segunda parte de este paquete de otoño se presentará este 17 de diciembre, con los Informes sobre Empleo, el Mecanismo de Alerta y la Recomendación para la zona euro. Además, el Ejecutivo europeo publicó propuestas legislativas sobre la aplicación progresiva del nuevo **Sistema de Entradas y Salidas** de la UE (05/12) y en **apoyo al sector agrícola** (10/12) y ha abierto una consulta pública para la **revisión de las directivas de contratación pública** (13/12). Por otro lado, debe subrayarse la **conclusión de las negociaciones sobre el Acuerdo de Asociación UE-Mercosur** (06/12), dando ahora pie a que el Parlamento Europeo y el Consejo lo examinen para su ratificación, algo que puede enquistarse dada la posición en contra del acuerdo expresada por países como Francia o Polonia.
- En lo que respecta al **Consejo de la UE**, ha sido un mes prolífico en reuniones de sus diversas formaciones. Como resultados principales, debe subrayarse la adopción de la **Decisión para suprimir los controles en las fronteras terrestres entre Bulgaria y Rumanía** con el resto de países Schengen a partir del 1 de enero, de manera que ambos países pasan a ser miembros plenos del Espacio Schengen (12/12). En el ámbito de la fiscalidad, se llegó a acuerdos sobre la **Directiva FASTER** y sobre la Directiva relativa al **certificado de exención del IVA en formato digital** (10/12). En cuanto a **posiciones negociadoras**, se adoptaron las relativas al paquete legislativo sobre **seguridad vial** (06/12), sobre armonización de legislación en materia de **insolvencia** (12/12), y sobre el acuerdo sobre las **posibilidades de pesca** en aguas de la UE para 2025 (10/12); así como unas Conclusiones sobre la **PAC posterior a 2027**, que el Consejo concibe como su orientación política

para que la Comisión la tenga en cuenta propuestas futuras. Debe subrayarse por otro lado que el **Consejo COMPET (28/11) no consiguió adoptar Conclusiones conjuntas** sobre el futuro de la competitividad europea, adoptándose sólo un documento de prioridades en nombre de la Presidencia húngara. Del mismo modo, se han estancado las negociaciones sobre la **orientación general** del Consejo acerca de la **Directiva relativa a los periodos de prácticas (02/12)**.

- Respecto a los últimos **acuerdos provisionales** entre los colegisladores, figuran los relativos a: (i) la propuesta de Reglamento por la que se **pospone la aplicación del Reglamento sobre deforestación** doce meses (03/12) hasta el 30 de diciembre de 2025 para las grandes empresas y hasta el 30 de junio de 2026 para las micro y pequeñas empresas, (ii) la propuesta de Reglamento relativa al **ámbito de aplicación de las normas aplicables a los índices de referencia (12/12)** y (iii) la propuesta de Reglamento relativo a las **estadísticas del mercado laboral sobre las empresas** de la UE. Además, Parlamento y Consejo ratificaron el acuerdo sobre el **presupuesto de la UE para 2025**, de manera que éste ascenderá a 199.400 millones € en créditos de compromiso y 155.210 millones € en créditos de pago, adelantando además hasta 3000 millones € para ayudar a las regiones afectadas con las crisis climáticas como la DANA en España.
- En el plano **internacional**, culminó la 29ª Conferencia de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (**COP29**) (11-22/11), centrada en la financiación de la lucha contra el cambio climático y en la que se alcanzaron diferentes acuerdos en los que la UE jugaba un papel de liderazgo (entre ellos las **bases de funcionamiento para los mercados de carbono** en el marco del Acuerdo de París, haciendo plenamente operativos el comercio entre países y el mecanismo de créditos de carbono). En cuanto a **Ucrania**, el Parlamento Europeo celebró, junto con su presidente Volodimir Zelenski, una Sesión Plenaria extraordinaria (19/11) para conmemorar los 1000 días desde el inicio de la invasión rusa en dicho país y adoptó una resolución (28/11) en apoyo a la intensificación del apoyo militar al país. Por su parte, el Consejo dio luz verde (08/12) al desembolso del segundo pago en el marco del Mecanismo para Ucrania. Además, hubo un encuentro en Berlín de los Ministros de Exteriores del G5+ (España, Francia, Alemania, Italia y Reino Unido) con la Alta Representante de Política Exterior y Seguridad de la UE y el ministro de exteriores ucraniano en donde adoptaron una declaración que subraya el compromiso de aumentar la ayuda a Ucrania y el apoyo en su camino de ingreso a la OTAN y de adhesión a la UE. En lo que respecta a **Georgia**, cuyo primer ministro anunció su intención de “no avanzar en la apertura de negociaciones de adhesión” a la UE (1/12), la Comisión Europea incidió en que la UE “mantiene la puerta abierta” para el regreso del país a la senda de la adhesión y expuso su preocupación por el continuo retroceso democrático del país. También destaca el debate de orientación, a puerta cerrada, sobre las **relaciones entre la UE y EEUU** en la segunda reunión de coordinación del nuevo Colegio de Comisarios (10/12), lo que muestra el interés del Ejecutivo por fomentar la cooperación entre ambos lados del Atlántico durante los próximos cinco años.
- Muchos de estos asuntos fueron tratados en el **Consejo de Presidentes (COPRES) de BusinessEurope** celebrado en la capital de Polonia (28-29/11) y durante el que se adoptó la **“Declaración de Varsovia”** con las **prioridades empresariales para el primer semestre de 2025**. Entre ellas, la creación de las condiciones necesarias para la seguridad, la preparación ante las crisis y el aumento de la capacidad de producción de las industrias europeas de defensa; la definición de una estrategia ambiciosa para el mercado único; garantizar que el futuro Pacto Industrial Limpio permita a la industria ser competitiva; la reducción de los requisitos de reporte; hacer frente a la escasez de mano de obra y el desajuste de competencias o desarrollar los mercados de capitales y la modernización del futuro Marco Financiero Plurianual (MFP). Además, durante el COPRES se organizó una reunión con representantes de las organizaciones ucranianas miembros observadores de BusinessEurope para abordar la **recuperación y reconstrucción de Ucrania** y, en sus márgenes, **CEOE promovió un encuentro con sus homólogas europeas mediterráneas** para impulsar la

cooperación que viene dándose en materias de Unión Europea y trabajar en prioridades comunes en temas como el MFP, la inversión o el turismo.

Próximas semanas

- La última **Sesión Plenaria** del año del **Parlamento Europeo** se celebra esta semana en Estrasburgo (16-19/12), y se prevé que dé luz verde a que las subcomisiones de Seguridad y Defensa (SEDE) y Salud Pública (SANT) se conviertan en comisiones permanentes, así como crear dos subcomisiones sobre protección de la democracia frente a injerencias extranjeras y la crisis de la vivienda. Igualmente, se votará el mandato negociador adoptado en la comisión EMPL (03/12) sobre la propuesta de Directiva relativa a los **Comités de Empresa Europeos**.
- También tendrá lugar un **Consejo Europeo** este 19 de diciembre, el primero que presidirá Antonio Costa. La agenda está centrada en temas de exterior, como la situación en Ucrania y Oriente Medio, la influencia de la UE en el mundo, la capacidad de resiliencia y preparación o cuestiones de política migratoria. Parece que no se debatirá sobre competitividad en esta Cumbre, tema que pasará a la agenda de los EUCOs del próximo semestre. **BusinessEurope**, en su carta a los jefes de Estado y de Gobierno ante la cita, retoma la “Declaración de Varsovia” e insta a los jefes de Estado y Gobierno a seguir reiterando su apoyo a Ucrania y a agilizar las decisiones para poder contar con una economía fuerte para garantizar la seguridad, la cohesión social y el éxito de las transformaciones ecológica y digital.
- Son mensajes que se espera que **Polonia** tenga muy presentes durante su **presidencia rotatoria del Consejo** que se inicia el próximo 1 de enero. Polonia asume esta responsabilidad en un momento complejo por la incierta situación geopolítica global y los desafíos a la seguridad y la democracia. Por ello, como ya adelantó el 10 de diciembre el gobierno polaco, su Presidencia del Consejo estará **centrada en la seguridad en todas sus dimensiones**: exterior, interior, informativa, económica, energética, alimentaria y sanitaria. Será, pues, una oportunidad para dar impulso a las prioridades estratégicas de la UE con la nueva Comisión Europea completamente operativa.

En este contexto, será de especial interés el contenido de la “**Brújula de Competitividad**” que será presentada el 15 de enero por la Comisión Europea y que se anuncia como una “hoja de ruta” para guiar en los próximos cinco años los trabajos de la Comisión en el objetivo de mejorar la competitividad europea.

Y por todo ello, **la Comisión de Unión Europea de CEOE** contará, en su última reunión del año este 18 de diciembre, con la participación de representantes de la Oficina de la Comisión Europea en España y del Instituto polaco de Asuntos Internacionales (PISM), para poder dibujar con la mayor precisión el contexto en el que se elaborarán y debatirán las cruciales propuestas que se esperan en los próximos meses para relanzar la competitividad europea.

Bruselas, 16 de diciembre de 2024