

Panorama UE Enero 2025: principales desarrollos 17/12/24–16/01/25

Nuevo ciclo institucional europeo 2024–2029

El 2025 comenzó con las instituciones completamente operativas, tras la puesta en marcha de la nueva Comisión Europea y su Colegio de Comisarios, y el inicio del mandato de António Costa como nuevo presidente del Consejo Europeo el pasado 1 de diciembre. Con el nuevo año arrancó la **Presidencia polaca del Consejo de la UE**, que inicia un **nuevo trío de presidencias** junto con Dinamarca (segundo semestre de 2025) y Chipre (primer semestre de 2026). La Presidencia polaca, **bajo el lema “¡Seguridad, Europa!”**, impulsará **siete ejes prioritarios** con los que buscará reforzar la seguridad europea en todas sus dimensiones: (i) seguridad y defensa, (ii) protección de personas y fronteras, (iii) resistencia a las interferencias extranjeras y la desinformación, (iv) asegurar la seguridad y libertad de negocios, (v) transición energética, (vi) agricultura competitiva y resiliente y (vii) seguridad sanitaria, todos ellos ámbitos de impacto económico y empresarial. Entre otros, se centrará en la **simplificación regulatoria** para las empresas, el apoyo a las **nuevas tecnologías y la innovación** para las **transiciones verde y digital**, o la mejora de las **redes e infraestructuras** energéticas, prioridades subrayadas por BusinessEurope en la **Declaración de Varsovia** (29/11/24) y en la **Estrategia para Europa** publicada por la confederación empresarial polaca **Lewiatan**.

Principales hitos de las últimas semanas

- El **Consejo Europeo** de diciembre cerró 2024 con una cumbre centrada en política internacional (Ucrania y Oriente Medio) y preparación (“*preparedness*”) y seguridad, apostando por mejorar la coordinación con la OTAN. Además, trataron cuestiones relativas a los flujos migratorios y a los avances en el proceso de ampliación de la UE.
- Por su parte, la **Comisión Europea** presentó la segunda entrega del paquete de otoño del **Semestre Europeo** 2024, que incluyó una Recomendación sobre política económica, un Informe sobre el Mecanismo de Alerta y otro conjunto sobre el Empleo, invitando al Consejo y al Eurogrupo a debatir y aprobar las orientaciones presentadas. El Informe sobre el Mecanismo de Alerta concluye que procederá a llevar a cabo exámenes exhaustivos de los nueve Estados miembros definidos como países con desequilibrios o desequilibrios excesivos en 2024: Alemania, Chipre, Eslovaquia, Grecia, Hungría, Italia, Países Bajos, Rumanía y Suecia, y un examen exhaustivo adicional a Estonia.

Tras la pausa navideña, la Comisión anunció la **creación de 14 grupos de trabajo temáticos** de comisarios y direcciones generales para garantizar la preparación, coordinación e implementación de iniciativas transversales clave y políticas horizontales, sin cambiar los procesos de toma de decisiones del Colegio de Comisarios ni el papel de sus órganos preparatorios. Los grupos cuentan con su propio mandato, composición y método de trabajo y están presididos por un miembro del Colegio de Comisarios. Entre ellos destacan los relativos a “Un Pacto Industrial Limpio”, presidido conjuntamente por la vicepresidenta ejecutiva para Transición Limpia, Justa y Competitiva, Teresa Ribera, el vicepresidente ejecutivo para Prosperidad y Estrategia Industrial, Stéphane Séjourné, y el comisario de Clima, Cero Neto y Crecimiento Limpio, Wopke Hoekstra; “Inteligencia Artificial”, presidido por la vicepresidenta ejecutiva de Soberanía Tecnológica, Seguridad y Democracia, Henna Virkkunen o “Competencias, Empleos y Derechos Sociales”, presidido por la vicepresidenta ejecutiva de Derechos Sociales y Capacidades, Empleo de Calidad y Preparación, Roxana Minzatu. La duración de los grupos es de un periodo inicial de un año, y la Comisión se reserva la posibilidad de establecer nuevos grupos para abordar posibles necesidades futuras.

- Por otro lado, y como estaba previsto, el **Parlamento Europeo** aprobó en la última sesión plenaria del año la creación de **dos nuevas comisiones parlamentarias** permanentes (**Seguridad y Defensa**, y **Salud**

Pública, hasta ahora subcomisiones) y otras dos subcomisiones (Escudo Europeo de la Democracia y Crisis de la Vivienda en la UE).

Igualmente, el Pleno de Estrasburgo dio luz verde a dos propuestas de especial relevancia para las regiones afectadas por la DANA: las propuestas de Reglamento de apoyo urgente para la reconstrucción (RESTORE) y de modificación de las medidas específicas adoptadas con cargo al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER), cuyo objetivo es agilizar la canalización de los fondos FEADER y de cohesión para financiar la reconstrucción tras catástrofes climáticas. El pleno del Parlamento aprobó también el aplazamiento de 12 meses en la aplicación del Reglamento contra la Deforestación (EUDR), un aplazamiento que las organizaciones empresariales habían pedido desde hacía tiempo y que, aunque breve, debería permitir una entrada en vigor más ordenada tanto a nivel europeo como con sus socios internacionales.

- En el plano **internacional**, destaca el aumento de las tensiones entre los líderes de la UE sobre cómo dar respuesta a la **nueva administración Trump**, con vistas a la posible imposición de nuevos aranceles y tras la presentación de dos proyectos de ley para iniciar negociaciones con Dinamarca sobre la compra de Groenlandia y para restringir el acceso a la compra de chips de IA estadounidenses. También destacó la visita oficial de Ursula von der Leyen a **Turquía y Jordania** para abordar la situación en Oriente Medio; la celebración de la **cumbre UE-Balcanes Occidentales** (18/12) (en la que las partes adoptaron la Declaración de Bruselas, en la que la UE reitera su compromiso “pleno e incuestionable” con la perspectiva europea de los Balcanes Occidentales), el cierre de las negociaciones sobre la renovación del paquete de **acuerdos de cooperación UE-Suiza** (20/12) y el reciente acuerdo alcanzado entre Israel y Hamás para un alto el fuego en la Franja de Gaza (15/01). Todo ello en un contexto de inestabilidad política en muchos Estados miembros, como **Alemania y Rumanía**, que celebran elecciones legislativas el 23/02 y 23/03, respectivamente, **Austria y Bélgica**, con las negociaciones aún en curso para alcanzar un nuevo gobierno, **Irlanda**, que prevé formar gobierno próximamente o Francia, que comienza su cuarto gobierno en un año.

- En el marco de este período de inicio de ciclo institucional, **BusinessEurope** presentó el documento de prioridades empresariales “**Reboot Europe’s economic success – everyone’s business**” en el Parlamento Europeo, en una cena-debate entre eurodiputados y representantes sus confederaciones empresariales miembro.

Próximas semanas

- En las **próximas semanas**, destaca la celebración de un **Consejo Europeo informal** centrado en **defensa** (03/02, Bélgica). António Costa invita a los líderes de los Veintisiete a reflexionar sobre el desarrollo de las capacidades de defensa de la UE, el uso de fondos europeos y la movilización de la inversión privada, así como el refuerzo de las asociaciones existentes con terceros países.

- Los días 3 y 4 de febrero tendrá lugar también una **reunión conjunta de los Consejos de Competitividad y de Asuntos Exteriores** en Varsovia (Polonia), un formato innovador impulsado por la presidencia polaca y se espera haga avanzar sobre propuestas concretas bajo el prisma de la política industrial y el comercio.

- Las primeras grandes propuestas de la **Comisión Europea** se han visto retrasadas debido a la enfermedad de la presidenta Von der Leyen durante las primeras semanas de 2025. Así, la esperada Brújula de Competitividad (“**Competitiveness Compass**”), que será la hoja de ruta que marque la dirección del Ejecutivo europeo durante este nuevo mandato, y que estaba prevista para el 15/01, se espera ahora para el 29/01. Tras esta publicación, la Comisión presentará su **programa de trabajo para 2025** el 11/02. Tan solo dos semanas después (26/02) publicará dos grandes iniciativas: el **Pacto Industrial Limpio** y el **Paquete Ómnibus** de simplificación de carga de reporte, y que se espera incluya propuestas de

reducción vinculadas a la taxonomía y a las Directivas de presentación de información sobre sostenibilidad (CSRD) y de diligencia debida (CS3D). Por su relevancia para las empresas, BusinessEurope (con la participación de CEOE) ha venido trabajando intensamente en su contribución al Paquete Ómnibus durante los últimos meses (paquete que venía pidiendo la propia BusinessEurope en sus prioridades) y está finalizando sus propuestas para dar forma al Pacto Industrial Limpio.

- Por otro lado, la Comisión ha iniciado los trabajos de preparación para algunas de las grandes propuestas que se esperan en este mandatos, abriendo consultas para la futura **Estrategia para el mercado único** (que se espera presente en junio) y para la revisión del **Paquete de contratación pública de 2014** (abriendo una fase de consultas que se prevé se extienda hasta el verano de 2025 y con la presentación de nuevas propuestas para la segunda mitad de 2026).

CEOE participará activamente e informará puntualmente sobre el desarrollo de éstas y otras iniciativas que, sin duda, hacen que este ciclo legislativo sea crucial para las empresas europeas.

Bruselas, 20 de enero de 2025