

Panorama UE Febrero 2025: principales desarrollos 20/01 – 17/02

Principales acciones de la Comisión Europea

La **Comisión** ha arrancado el año con un fuerte impulso político sobre la competitividad, con la publicación de la Comunicación **“Una Brújula de Competitividad para la UE”** (29/01) como eje de acción de los próximos cinco años y el compromiso de presentar sus principales propuestas para impulsar la competitividad europea durante los primeros 100 días de mandato.

En la Brújula, la Comisión se marca los objetivos de: (i) cerrar la brecha en innovación, (ii) plantear una hoja de ruta conjunta para la descarbonización y la competitividad y (iii) reducir las dependencias excesivas y aumentar la seguridad. Estos objetivos deberán alcanzarse mediante cinco ejes de acción horizontales: (i) simplificar el entorno regulatorio, reducir la carga y favorecer la agilidad y flexibilidad; (ii) explotar los beneficios que ofrece el Mercado Único eliminando barreras; (iii) aumentar la financiación a través de una Unión del Ahorro y la Inversión y un presupuesto reorientado; (iv) promover las competencias y empleos de calidad; y (v) mejorar la coordinación de las políticas a nivel nacional y de la UE. La Comisión define la Brújula como “un nuevo enfoque hacia la competitividad que combina políticas industriales, inversiones y reformas, unidas en torno a una visión común”, llamando a actuar al unísono y a contribuir a su realización al Parlamento, Consejo e interlocutores sociales, además de a todos los niveles institucionales dentro de los Estados miembros.

A nivel interno, la Comisión ha creado una *task force* de coordinación interna, “*EU's Future Competitiveness*”, adscrita a la Secretaría General Adjunta de la Comisión, que se encargará de coordinar su aplicación, además de crear grupos de trabajo dentro del Colegio de Comisarios.

Los objetivos de la Brújula se reflejaron en la publicación del **programa de trabajo para 2025 de la Comisión Europea** (11/02), titulado **“Avanzar juntos: Una Unión más audaz, más simple y más rápida”**. Para este año, la Comisión prevé presentar **52 nuevas iniciativas**, de las cuales **18 son legislativas** (una cifra proporcionalmente inferior a ejercicios anteriores). Entre ellas destacan: un Pacto Industrial Limpio (“CID”, por sus siglas en inglés) y un Plan de Acción sobre la energía asequible (Primer trimestre (1T)), una Estrategia de Preparación de la Unión (1T), un Libro Blanco sobre el Futuro de la Defensa Europea (1T), tres paquetes de simplificación Ómnibus (1T/2T), una Estrategia para el mercado único (2T), propuestas para el Marco Financiero Plurianual post-2027 (3T), una Cartera Empresarial Europea (4T) o un Paquete de revisiones y reformas de cara a la ampliación (fecha de publicación por confirmar). Asimismo, el programa prevé la retirada de 37 y la derogación 4 de propuestas, y señala 123 iniciativas legislativas pendientes que, a su juicio, requieren de una rápida adopción por parte de los colegisladores. Por último, incluye 37 evaluaciones o controles de adecuación (*fitness checks*) que la Comisión llevará a cabo para encontrar modos de simplificar, consolidar y codificar la normativa europea y reducir costes.

- En paralelo a su programa de trabajo, la Comisión publicó una **Comunicación** titulada **“Una Europa más simple y rápida”** en la que detalla los pasos que dará durante los próximos cinco años para **simplificar la normativa europea y facilitar su aplicación** y para reducir las cargas administrativas. Entre otros, la Comisión se compromete a dar un mayor apoyo a los Estados miembros para la implementación de la normativa europea y a proponer a los colegisladores una metodología sencilla para evaluar el impacto de las enmiendas significativas que hagan a la propuesta original de la Comisión. Además, establece el objetivo de hacer un “test de estrés” de todo el acervo comunitario que resultará en medidas concretas de simplificación que se irán incorporando en sus sucesivos programas de trabajo. En esta línea, de las 52 iniciativas a presentar durante este 2025, la Comisión considera que 8 de ellas siguen el objetivo de la simplificación, incluyendo los (muy esperados) tres paquetes Ómnibus. El primero, sobre sostenibilidad, (previsto para el 26/02, aunque puede retrasarse), abarcará las propuestas de Directiva sobre la información financiera sobre sostenibilidad

(CSRD) y sobre diligencia debida (CS3D) y el Reglamento relativo a la taxonomía; el segundo, la simplificación de la inversión para, entre otros, facilitar el despliegue de InvestEU y del Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas (primer trimestre de 2025) y el tercero establecerá la nueva categoría de pequeñas *mid-caps* y la eliminación de requisitos de realizar trámites en papel (segundo trimestre 2025). Además, la Comunicación plantea la posibilidad de presentar otra propuesta omnibus en el ámbito de la defensa para promover la inversión en el sector y ayudar a las empresas innovadoras a prosperar.

Precisamente, en el marco del actual debate sobre competitividad y simplificación, **BusinessEurope** presentó (22/01) un documento con **68 ejemplos concretos** de **cargas regulatorias** y propuestas de ámbitos en los que se puede **simplificar y reducir dicha carga**, que se viene identificando como una de las razones de la pérdida de competitividad de las empresas europeas. Los ejemplos cubren 11 áreas diferentes, como energía y clima, consumidores, información financiera, empleo y política social o servicios financieros. Por ello, BusinessEurope dio la bienvenida al programa de trabajo de la Comisión, incidiendo en la necesidad de que la agenda de simplificación propuesta dé resultados concretos.

- Por otro lado, la Comisión presentó el **Informe Anual sobre el Mercado Único y Competitividad de 2025** (29/01) en el que reconoce que el mercado único está en el centro de la competitividad a largo plazo de la UE, pero que las barreras persistentes impiden alcanzar todo su potencial. Asimismo, subraya que dos tercios de las empresas consideran que la carga regulatoria es un obstáculo para invertir en la UE, e incide en que el gasto en I+D en el continente sigue siendo demasiado pequeño.

- Además, el Ejecutivo europeo publicó (12/02) la Comunicación “**Hoja de Ruta para el Próximo Marco Financiero Plurianual** (“MFP”)” en la que describen los principales retos presupuestarios y de política que determinarán el diseño del próximo presupuesto comunitario 2028-2034 de cara a su propuesta formal en julio de este año. La Comisión apuesta por crear nuevos recursos propios, incluir un plan para cada país con reformas e inversiones clave, crear un Fondo Europeo de Competitividad para apoyar sectores estratégicos y tecnologías críticas, e incorporar salvaguardas adicionales que protejan el Estado de derecho. En paralelo, el Ejecutivo europeo lanzó una consulta pública, abierta hasta el 7 de mayo, en la que invita a las partes interesadas y a los ciudadanos a dar su opinión sobre cuestiones como la implementación de los fondos en los Estados miembro y las regiones, la financiación de la competitividad, la preparación y respuesta a las crisis, la financiación del mercado único o el rendimiento del presupuesto de la UE. El **Gobierno de España**, en un *non-paper* conocido la semana pasada, defiende contar con un presupuesto que represente el 2% del PIB de la UE frente al 1% actual, dedicando un 50% del mismo a la transición verde, reforzando los PIICE, preservando el papel de las regiones, creando nuevos recursos propios o emitiendo deuda conjunta. Para seguir el desarrollo y contribuir a estos debates, que sin duda centrarán la relación entre Comisión y Estados Miembros en los próximos meses, CEOE ha creado un grupo de trabajo dentro de su Comisión de UE.

- Precisamente en el marco de la inversión en ámbitos estratégicos, la Presidenta de la Comisión hizo dos grandes anuncios durante la pasada semana. Por un lado, en el marco de la Cumbre de Acción sobre Inteligencia Artificial (IA), celebrada en París, anunció la puesta en marcha de **InvestAI** para movilizar 200.000 millones € para inversiones en IA, incluido un nuevo fondo europeo de 20.000 millones € para las futuras gigafábricas de IA, convirtiéndose en la mayor asociación público-privada del mundo para el desarrollo de una IA fiable. Por el otro, en el marco de la Conferencia de Seguridad de Múnich, anunció que quiere proponer la activación de la cláusula de escape de la reglas fiscales de la UE solamente para las inversiones en defensa.

Otros hitos del último mes: [Parlamento Europeo y Consejo](#)

- En lo que respecta al nuevo ciclo legislativo en el **Parlamento Europeo**, se conformaron formalmente las nuevas **comisiones** de Seguridad y Defensa (SEDE) y de Salud Pública (SANT), y las **subcomisiones** del Escudo Europeo de la Democracia (EUDS) y de la Crisis de la Vivienda en la Unión Europea (HOUS).
 - Por su parte, el retiro informal (03/02) de los jefes de Estado y de Gobierno de los Veintisiete sirvió para debatir sobre la **seguridad europea** y las vías para reforzar sus capacidades de defensa, con la movilización del capital privado en el centro de la discusión. Los líderes acordaron centrarse en las principales carencias de capacidades, “en plena coherencia con la OTAN” y en ámbitos como la defensa antiaérea y antimisiles, misiles y municiones, o la movilidad militar.
 - Además, se celebró por primera vez una **reunión informal conjunta de los Consejos de Competitividad y de Asuntos Exteriores** (03-04/02), a iniciativa de la presidencia polaca del Consejo, para debatir sobre cómo garantizar la coherencia entre las políticas industrial y comercial para reforzar la competitividad europea en un entorno internacional inestable. Durante la reunión, se hizo hincapié en la necesidad de nuevas iniciativas para reforzar la resiliencia del mercado único y garantizar el *level playing field*. También se abordó la integración de los países candidatos a la adhesión en las cadenas de valor europeas, así como el refuerzo de la resiliencia de las relaciones transatlánticas.
 - En el plano **internacional**, la actualidad viene marcada por los anuncios del presidente estadounidense Donald Trump en el plano del comercio internacional y sobre la guerra de agresión rusa contra Ucrania. Ésos se han reproducido, entre otros, en la imposición de un arancel (10/02) del 25% a todas las **importaciones de aluminio y acero** a partir del próximo 12 de marzo. La medida fue objeto de debate en el Pleno del Parlamento Europeo (11/02) con el comisario de Comercio y Seguridad Económica, Maroš Šefčovič, y en la **reunión informal extraordinaria de ministros de Comercio** (12/02). Asimismo, destacó la reunión entre la presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen y el vicepresidente de EE. UU., J. D. Vance (11/02) celebrada en París al término de la Cumbre sobre IA, y antes de las declaraciones del vicepresidente en la Conferencia de Seguridad de Múnich (14/01) y la visita a Bruselas del primer ministro canadiense, Justin Trudeau, (12/02) para debatir con el presidente del Consejo Europeo, Antonio Costa, y la presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen, sobre las relaciones bilaterales y el comercio global, haciendo hincapié en los aranceles de EE. UU. Otro encuentro relevante fue la **reunión de ministros de Defensa de la OTAN** (12/02) en Bruselas, en la que el secretario estadounidense de Defensa, Pete Hegseth, afirmó que Europa ha de proporcionar la mayor parte de ayuda militar a Ucrania y señaló que no es realista que Ucrania pueda volver a sus fronteras anteriores a 2014.
- Igualmente cabe subrayar el cierre de las negociaciones del Acuerdo Global UE-México (17/01), la entrada en vigor del Acuerdo Comercial Interino UE-Chile (01/02) y los comicios presidenciales en Bielorrusia (26/01) y Kosovo (09/02). Todo ello en un contexto de inestabilidad política en varios Estados miembros, como Alemania y Rumanía, que celebran elecciones legislativas el 23/02 y 23/03, respectivamente.

Próximas semanas

Para cumplir con su compromiso de acción en estos 100 primeros días de mandato, la actividad de la Comisión es frenética en estas semanas.

- Así, se espera que la Comisión Europea presente antes de final de febrero el **Pacto Industrial Limpio** (CID), la nueva estrategia de descarbonización industrial con la que la UE tratará de impulsar la competitividad de las industrias tradicionales de uso intensivo de energía, así como de los sectores emergentes de tecnologías limpias. La estrategia establecerá diferentes áreas temáticas de acción que incluirán aspectos como la seguridad y los precios de la energía, la financiación, el suministro y reciclaje de materias primas críticas, o la mano de obra y competencias. El CID buscará contribuir a alcanzar los objetivos del Pacto Verde Europeo y prestará especial atención al aspecto social de la transición. Para ayudar a implementar el CID, se prevé que

la Comisión Europea el mismo día un **Plan de Acción de Energía Asequible**, que tratará de hacer frente a los elevados precios y costes energéticos para los hogares y las industrias de la UE y donde el desarrollo de infraestructuras ocupará un lugar central. Por otro lado, se prevé que presente también un **nuevo marco de ayudas de estado** para acompañar las inversiones con el objetivo de diversificar los suministros de energía y favorecer el desarrollo de sistemas de energía limpia y baja en carbono. El CID se presentará en el marco de un gran acto con representantes de la industria europea en Amberes (26/02), en el que participará BusinessEurope.

- Ese mismo día se prevé que la Comisión presente **el primero de los tres paquetes Ómnibus** anunciados para este año, aunque es posible que su publicación se retrase. Este se centrará en las propuestas de Directiva sobre la información financiera sobre sostenibilidad y sobre diligencia debida y el Reglamento relativo a la taxonomía. En el debate en torno a la preparación del primer paquete Ómnibus se han podido ver **posiciones encontradas**, con, S&D y Los Verdes enviando cartas a la presidenta Von der Leyen en las que se posicionan en contra de simplificar normas recientemente aprobadas y que no han sido aun completamente transpuestas (primer Paquete Ómnibus). Mientras, en la reunión de sus líderes celebrada en Berlín (17-18/01) el Grupo PPE adoptó una declaración en la que pide que dicho Ómnibus también incluya el CBAM y que la implementación de las cuatro normas del paquete se aplaze al menos por dos años.
- Entre otras publicaciones que se esperan durante las próximas semanas destacan el Plan de Acción para la Industria del Automóvil y una Comunicación sobre la Unión de las Competencias (05/03), una Ley sobre Medicamentos Críticos (11/03), una Comunicación sobre la Unión del Ahorro y la Inversión y un Libro Blanco sobre el Futuro de la Defensa Europea (19/03).

Bruselas, 17 de febrero de 2025