

Panorama UE: principales desarrollos 17/04 – 16/05

Tras un intenso comienzo de año a nivel europeo, la Semana Santa y las vacaciones de primavera en varios Estados Miembros condicionaron una segunda mitad de abril de relativa calma, dando paso a un mes de mayo en el que el Parlamento celebró su sesión plenaria, el Consejo reunió a algunas de sus principales formaciones y la Comisión sigue publicando nuevas iniciativas tanto legislativas como no legislativas entre las que destacan el paquete de simplificación Ómnibus III sobre agricultura mientras se espera la publicación de su Estrategia sobre el Mercado Único y el paquete de Simplificación sobre Mid-Caps.

Entretanto, prosiguen los trabajos en los que CEOE y BusinessEurope trabajan intensamente, como paquete Ómnibus I (CS3D, CSRD y Taxonomía) o el próximo Marco Financiero Plurianual (MFP). Asimismo, el debate en torno al apagón eléctrico que sufrió la península ibérica dio el salto a nivel europeo en el contexto de los esfuerzos por avanzar en la independencia energética de la Unión, pero también al coincidir con la visita del comisario de Energía, Dan Jørgensen, a Madrid y con la previa a la celebración del Congreso del Partido Popular Europeo en Valencia, durante el que se nombró a la eurodiputada y exministra Dolors Montserrat como Secretaria General. Todo ello en un contexto de incertidumbre continuada en el plano geopolítico, tanto por las decisiones y contramedidas adoptadas en el plano comercial como por los avances en los esfuerzos diplomáticos por poner fin a la guerra de agresión rusa contra Ucrania.

Simplificación – avances en los paquetes Ómnibus I y II, y presentación del tercero sobre agricultura

Cumpliendo con el calendario anunciado, y en línea con su compromiso para la reducción de la carga administrativa, la Comisión Europea publicó (14/05) el **paquete Ómnibus III** sobre **agricultura**, dirigido a reducir la carga administrativa para los **agricultores** e impulsar la competitividad, resiliencia y digitalización del sector. El paquete propone la modificación de dos Reglamentos que forman parte del marco legislativo de la Política Agrícola Común (PAC) y recoge medidas como: (i) la racionalización de controles y requisitos de información; (ii) el fomento de sistemas digitales interoperables; (iii) una aplicación más flexible de las normas medioambientales; (iv) la simplificación de los pagos para los pequeños agricultores, así como su exención de ciertas normas medioambientales y (v) una mayor flexibilidad en la activación de ayudas ante crisis. Consejo y Parlamento deberán responder ahora a la demanda del Ejecutivo europeo de avanzar con la mayor celeridad posible para que las nuevas normas entren en vigor a partir de 2026.

Entre tanto, el **Consejo** aprobó (17/04) su **mandato de negociación** sobre la propuesta de Reglamento relativo al aumento de la eficiencia de la garantía de la UE, parte del **Ómnibus II** presentado por la Comisión el pasado 26 de febrero sobre InvestEU. Por su parte, **BusinessEurope** adoptó (30/04) su documento de **posición** sobre el paquete **Ómnibus I** (CSRD, CS3R y Taxonomía), en el que reconoce el paso positivo que supone este primer paquete de simplificación, pero advierte de que la propuesta actual no resuelve cuestiones clave que afectan especialmente a las PYME, y defiende la necesidad de un periodo de implementación que proporcione estabilidad, previsibilidad y margen de adaptación.

Presupuesto UE – novedades en el camino hacia el MFP 2028-2034

Con la publicación de la propuesta formal por parte de la Comisión Europea en el horizonte (16/07), el **Pleno de Estrasburgo** adoptó (07/05) sus **prioridades** de cara al próximo **Marco Financiero Plurianual**. Los

eurodiputados piden un aumento “significativo” del presupuesto a largo plazo, mayor flexibilidad, un mecanismo de condicionalidad, una clara separación entre el reembolso de la deuda del NextGenerationEU y el gasto de los programas, la apuesta por nuevas fuentes de ingresos y considerando la emisión de nueva deuda conjunta para cuestiones como la seguridad y la defensa. El Parlamento se une así al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones a la hora de fijar su posición sobre esta cuestión.

En esta línea, **BusinessEurope** presentó (06/05) las **prioridades** del sector empresarial para que el **presupuesto a largo plazo de la UE** promueva la competitividad, la eficiencia en el gasto y maximice su impacto. Para ello, apuesta por una mayor flexibilidad y por un volumen que sea proporcional a las prioridades actuales y futuras, rechaza la creación de nuevos recursos propios que lastren a las empresas europeas frente a sus competidores globales y avisa del efecto de la devolución de los préstamos del NextGenerationEU. En este marco, publicó (14/05) su posición sobre la **política de cohesión** post-2027, destacando su papel fundamental a la hora de igualar los desequilibrios entre regiones y de impulsar la competitividad en el conjunto de la UE. El texto aboga por una financiación adecuada, una modernización que incluya la simplificación de los procedimientos, el incremento de la participación del sector privado y la inversión en proyectos de calidad y transformadores. Hizo lo propio (15/05) en materia de **II+D+i**, un área clave para cerrar la brecha en competitividad, apostando por, entre otros, el refuerzo de los proyectos colaborativos o la simplificación del marco regulatorio para asegurar una mayor agilidad y eficacia.

Seguridad y Defensa – inversiones, cláusula de escape y diálogo con el sector

En el marco de la aplicación del Plan ReArm Europe / Preparación 2030, la Comisión Europea presentó (22/04) una propuesta de Reglamento para **incentivar** las **inversiones** relacionadas con este sector en el presupuesto de la UE, introduciendo modificaciones en el Reglamento STEP, así como en los reglamentos de otros programas incluidos en éste como el Fondo Europeo de Defensa, el Programa Europa Digital y Horizonte Europa. En esta línea, cabe reseñar la solicitud por parte de doce Estados miembros (sin España entre ellos) a la Comisión Europea para la activación de la **cláusula de salvaguardia** nacional del Pacto de Estabilidad y Crecimiento, que otorgaría un margen presupuestario adicional para incrementar el gasto en defensa mientras se mantiene una senda de consolidación fiscal.

Por su parte, la Comisión celebró (12/05) el primer **Diálogo Estratégico** con representantes de la **industria europea de la defensa**, quienes pusieron sobre la mesa cuestiones como la obtención de inversiones, la mejora de la cooperación industrial en materia de defensa, el fomento de la innovación y el avance tecnológico, la protección de las cadenas de suministro y la inversión en el desarrollo de capacidades y de la fuerza laboral. Adicionalmente, y si bien desde un enfoque más amplio del concepto de seguridad, el **Pleno** aprobó (07/05) sus recomendaciones para la futura **Estrategia Europea de Resiliencia Hídrica** (04/06), instando a la Comisión a habilitar fondos específicos y a invertir en soluciones de IA, detección de fugas en tiempo real, riego inteligente y tecnologías emergentes que mejoren la eficiencia.

Relaciones exteriores – aranceles, Consejo AAEE y competitividad

En el ámbito de **comercio internacional**, el foco continúa sobre las **relaciones comerciales UE-EE. UU.** Mientras que las conversaciones con la UE continúan a alto nivel y a nivel técnico, EE. UU. alcanzó un acuerdo con el Reino Unido (07/05) y con China (12/05), con quien acordó la suspensión parcial de los aranceles durante 90 días. En paralelo, la Comisión Europea abrió (08/05) el plazo de consulta pública para recabar información sobre los aranceles de EE. UU. que afectan a productos originarios o

procedentes de la UE y sobre las posibles contramedidas por parte de los socios europeos. Este también fue el principal punto de la agenda del Consejo de Asuntos Exteriores en su formación de Comercio (15/05), donde los ministros reafirmaron la unidad de los Veintisiete en apoyo de la actuación de la Comisión a la hora de avanzar hacia una solución equilibrada y mutuamente beneficiosa. BusinessEurope publicó (12/05), coincidiendo con un viaje a EE.UU. de una delegación encabezada por su presidente, Fredrik Persson, su **documento de posición sobre las relaciones comerciales UE-EE. UU** en el que hace un llamamiento al diálogo e incide en la necesidad de una solución alternativa a los aranceles entre ambas partes para evitar graves perjuicios a las empresas de ambos lados del Atlántico.

En materia de **competitividad**, cabe destacar, en el marco del ECOFIN (13/05), el respaldo de la Comisión y los avances en la iniciativa coliderada por España sobre el **Laboratorio de Competitividad Europeo**, la cual celebrará su próxima reunión en París (05/06) para avanzar en el diseño de un producto de inversión genuinamente europeo.

Otros drivers – energía, competencia y transporte

En materia **energética**, la Comisión presentó (06/05) una Hoja de Ruta, en el marco del REPowerEU, para poner fin, de forma gradual, a la dependencia del petróleo, el gas y la energía nuclear rusos de aquí a 2030. En el plano **medioambiental**, la Comisión adoptó (16/04) el plan de trabajo 2025–2030 para el Reglamento sobre diseño ecológico para productos sostenibles y el Reglamento sobre etiquetado energético, estableciendo una lista de productos a los que dar prioridad, así como algunos requisitos de reparación horizontales. En el Parlamento Europeo, la comisión ITRE aprobó un proyecto de informe para modernizar la **red eléctrica europea** (13/05) y la comisión ENVI adoptó el proyecto de informe relativo a la propuesta de simplificación del **Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono (CBAM)** (13/05), incluida en el paquete de simplificación Ómnibus I. Ambas propuestas deberán ser refrendadas en Pleno (16/06 y 22/05 respectivamente).

Por otro lado, el Ejecutivo europeo publicó (25/04) su Informe Anual sobre la **Política de Competencia** para 2024 sobre el que, más allá de describir los casos investigados y decisiones adoptadas, la vicepresidenta ejecutiva y comisaria para Competencia, Teresa Ribera, subrayó el empeño de la Comisión para evaluar y actualizar las normas, racionalizar los procedimientos y reducir la carga regulatoria para las empresas. Asimismo, tras un proceso de investigación más de un año la Comisión impuso multas (23/04), a Meta y Apple por incumplimiento de sus obligaciones en el marco Ley de Mercados Digitales, y a TikTok (02/05), y en concreto por la transferencia indebida de datos personales de usuarios de la UE a China. Además, inició una consulta pública (08/05) para evaluar la eficacia de las **Directrices sobre concentraciones horizontales y no horizontales**, con vistas a una posible revisión.

En el ámbito del **transporte**, la Comisión propuso (24/04) la revisión de las normas de seguridad vial y matriculación de vehículos y, desde el pleno del Parlamento en Estrasburgo, se aprobó (08/05) el cambio específico en los estándares de rendimiento de emisiones de CO2 para automóviles y furgonetas nuevos. Fruto de los diálogos estratégicos que se mantienen con la industria automovilística, ofrecerá a los fabricantes la posibilidad de cumplir con sus obligaciones para los años 2025, 2026 y 2027 a través de un promedio durante estos tres años.

Día de Europa, Orden del Mérito y transparencia

El 9 de mayo se celebró el **Día de Europa** que este año marcaba el 75 aniversario de la Declaración Schuman. La jornada se conmemoró con distintos actos e iniciativas a través de la Unión, como la

iluminación de edificios, actos institucionales o la tradicional jornada de puertas abiertas de las instituciones europeas en Bruselas. A nivel español, debe subrayarse la entrega del XVIII Premio Europeo Carlos V a Josep Borrell por parte del rey Felipe VI. Días antes, , Roberta Metsola, presidenta del Parlamento Europeo, anunció (06/05) el establecimiento de la **Orden Europea al Mérito**, la primera distinción europea de este tipo concedida por una institución de la UE. Con hasta 20 galardones anuales, se prevé que la primera edición tenga lugar a finales de 2026. Por parte de CEOE, mediante una campaña en redes sobre concienciación europea se invitó a reflexionar sobre lo que significa ser europeo y la relevancia de la UE para el tejido empresarial, subrayando que es momento de culminar el proyecto común. Desde la Delegación de CEOE en Bruselas se destacó la importancia de la consolidación del mercado único ante la esperada publicación de la Estrategia para el Mercado Único (21/05).

A su vez, debe subrayarse el aumento del control por parte de las instituciones europeas mediante **mecanismos de transparencia** sobre su relación con los representantes de intereses ante la UE, tras los últimos escándalos de corrupción. En este marco, el Parlamento Europeo actualizó las normas de aplicación relativas al acceso a sus edificios para los lobbies, por el cual, desde el pasado 1 de mayo, éstos deberán activar su *badge* cada vez que quieran acceder a las instalaciones de Bruselas y Estrasburgo, indicando el motivo de la visita. A su vez, la Comisión ha establecido una política interna de registro de reuniones y publicación del contenido de las mismas, con una solicitud mayor y más constante de registro en el Registro de Transparencia de la UE.

Próximas semanas – grandes propuestas de la Comisión

De cara a las próximas semanas, destaca la publicación prevista para el 21 de mayo de la **Estrategia para el Mercado Único Europeo**, que se espera sea ambiciosa y transformadora para llevar al Mercado Único a un siguiente nivel de consolidación, así como del **cuarto paquete Ómnibus**, dirigido a las pequeñas midcaps (que tiene por objeto ofrecer un marco regulatorio simplificado y adaptado a sus necesidades, avanzar de un Mercado Único basado en documentos a uno basado en datos, y proporciona una solución de emergencia para productos que necesitan acceder al mercado. Una semana más tarde, la Comisión presentará (28/05) la **Estrategia Europea para las Startups y las Scaleups**, con vistas a mejorar y simplificar las condiciones marco por medio de medidas políticas, financieras y legislativas. El 4 de junio se espera la publicación de la **Estrategia Europea para la Resiliencia Hídrica**, de especial interés para los países mediterráneos, el **Paquete de Primavera del Semestre Europeo**, con recomendaciones específicas de la UE a los Veintisiete para hacer frente a los retos socioeconómicos y los desequilibrios macroeconómicos, y la **Estrategia Digital Internacional**.

En la segunda mitad de junio, está prevista la presentación (17/06) del **paquete Ómnibus V sobre defensa** para simplificar las normas, la contratación pública y el acceso a la financiación en este ámbito y, más adelante, se espera (25/06) el nuevo **marco de Ayudas de Estado** para acompañar el Clean Industrial Deal, la Estrategia para la economía espacial y la **Ley Europea del Espacio**, y, por último, la **Estrategia de comunicación conjunta en una nueva agenda estratégica UE-India**. Ya en julio, la Comisión presentará (02/07) la **Estrategia Cuántica Europea** y la **Estrategia para las Ciencias de la Vida**, con la que persigue promover la innovación que puede contribuir a la transición verde y digital de Europa. Finalmente, y como gran anuncio previo al receso estival, está previsto que el 16 de julio, la presidenta Von der Leyen presente el paquete del **Marco Financiero Plurianual 2028-2034**, concretando las ideas plasmadas en su Hoja de Ruta presentada el pasado mes de febrero. Ésta se prevé que sea pieza central del debate del **Consejo Europeo** (26-27/06).

COPRES de BusinessEurope

De todo lo anterior se debatirá durante la celebración del Consejo de Presidentes de BusinessEurope (**COPRES**) en **Copenhague** (21-23/05), en el que se adoptarán las prioridades empresariales para la Presidencia danesa del Consejo de la UE, que dará comienzo el 1 de julio, recogidas en la “Declaración de Copenhague”. La Declaración se entregará formalmente a la primera ministra danesa, Mette Frederiksen, y al comisario europeo para Energía, Dan Jørgensen.

Bruselas, 16 de mayo de 2025