

## Panorama UE: principales desarrollos 19/01-13/02

El presidente del Consejo Europeo, António Costa, reunió a los líderes de los Veintisiete en un **retiro informal** en el castillo de Alden Biesen (Bélgica) para avanzar en la toma de decisiones sobre las iniciativas clave para **mejorar la competitividad y profundizar el mercado único**. Al cierre de este Panorama se están analizando y digiriendo los compromisos que Costa anunció que se alcanzaron y sobre los que ha mandatado a la Comisión Europea a presentar propuestas concretas ante el próximo Consejo Europeo (EUCO) de marzo (18-19/03). Debe subrayarse la asunción, finalmente, del “**sentido de urgencia**” y el mandato dado a la Comisión a definir una agenda clara y con plazos. Pero también la toma de responsabilidad por parte de los Estados Miembros, no sólo para **hacer del Mercado Único “un solo mercado”**, sino el de saber que, si no hay consensos, se avanzará con cooperaciones reforzadas. Entre otros, el Consejo ha mandatado a la Comisión que presente: una hoja de ruta y un plan de acción sobre el mercado único, hacer lo necesario para permitir la consolidación en sectores clave como las telecomunicaciones, avanzar en la integración de los mercados de la energía y evaluar la validez del mecanismo de establecimiento de precios, o avanzar en la propuesta sobre el Régimen 28, además de seguir avanzando en la agenda de simplificación.

Ante este importante encuentro, desde el ámbito industrial y empresarial, BusinessEurope había presentado el documento “**De ambición a resultados– un llamado urgente a la acción en 2026**”, en el que se apelaba a actuar con determinación, unidad y sin demora para garantizar el crecimiento, la resiliencia y la seguridad europeas y que se había entregado a la presidenta de la Comisión durante un encuentro con los vicepresidentes de BusinessEurope, y enviado a líderes gubernamentales y Parlamento Europeo. Además, el día anterior (11/02) se celebró la ya consolidada Cumbre de la industria europea en Amberes, convertida en un espacio de confluencia entre el sector privado y el público en torno a la competitividad industrial, y en el que la presidenta Von der Leyen sostuvo que, si bien Europa avanza, debe acelerar aún más el ritmo, subrayando que la competitividad es sinónimo de seguridad.

Las últimas semanas han estado marcadas, además, en el plano internacional, por la aparente distensión de las relaciones transatlánticas y el refuerzo de la estrategia de diversificación de alianzas con países terceros, pese a la suspensión de la tramitación parlamentaria del Acuerdo UE-Mercosur. Todo ello a la vez que la UE ha mantenido su respaldo político y económico a Ucrania, en un contexto de negociaciones de paz sin avances sustanciales, e incluso con amenazas del presidente estadounidense a Kyiv sobre la celebración de elecciones y de un referéndum sobre el acuerdo de paz bajo el riesgo de perder cualquier tipo de garantías de seguridad en el futuro.

### Competitividad

---

En un momento de tensiones geopolíticas y de presión competitiva sin precedentes para la UE, el **retiro de líderes europeos** en Bélgica (12/02) se planteaba como un nuevo formato para encontrar vías de avance en la profundización del Mercado Único y en el refuerzo de la competitividad europea. De la reunión ha surgido un programa de acción que presentaron Costa y Von der Leyen en rueda de prensa tras la reunión (ya que, por su carácter informal, no se han adoptado conclusiones escritas). El programa deberá, en primer lugar, seguir avanzando en un **programa**

**ambicioso de simplificación** (tanto a nivel europeo como nacional), incluyendo una revisión del acervo comunitario y enfocándose en el fin del *gold-plating*<sup>1</sup> y limitando el uso de los actos delegados y de implementación a definiciones técnicas, usando también “*sunset clauses*” para normativa en desuso o inaplicable. Se hizo gran énfasis sobre la **compleción del Mercado Único**, asumiendo la propuesta presentada por Letta esa tarde de “Una Europa, un Mercado”, con el foco en la Unión de Ahorros e Inversiones (SIU) y el Régimen 28. Para ello, la Comisión se ha comprometido a presentar una hoja de ruta en marzo a los legisladores. Sobre la SIU, el plazo es 2027 – pero con el compromiso de cerrar los 3 bloques de la SIU presentados hasta junio y, si no se logra avanzar a Veintisiete, hacerlo con cooperaciones reforzadas. Además, Costa anunció la necesidad de asegurar la consolidación y la **creación de “campeones europeos”** en sectores como el de las telecomunicaciones, para alcanzar los niveles necesarios de inversión e innovación, asegurando que se mantiene el contrato social; para lo que Von der Leyen subrayó que se estaban revisando las directrices sobre concentraciones. Además, en cuanto a las inversiones públicas, el presidente del Consejo Europeo señaló que se deberá debatir, en el marco de las negociaciones sobre el **futuro Marco Financiero Plurianual (MFP)**, sobre el papel de los instrumentos de financiación europeos. Sobre **energía**, se subrayó un compromiso fuerte para bajar los precios – para lo que la presidenta de la Comisión abrió la posibilidad de una revisión del mercado de la electricidad y el sistema de “orden de mérito” para la formación de los precios. Además, se concluyó sobre la necesidad de mantener el diálogo sobre la revisión del ETS. También señaló el consenso generalizado en reforzar y proteger determinados **sectores estratégicos**, como la defensa, el espacio, las tecnologías limpias y cuánticas, la IA y los sistemas de pago, y **reducir las dependencias** mediante, entre otros, una estrategia de diversificación.

En cuanto al debate sobre la “**preferencia europea**”, que había venido defendiendo el presidente francés Macron y el vicepresidente ejecutivo Séjourné para asegurar que el uso de fondos públicos se dirija hacia productos fabricados en Europa ante la competencia intensificada de EE. UU. y China, parece haber calado y que el Consejo Europeo ha asumido esta propuesta, pese a las posiciones inicialmente alejadas de los Estados miembros. Según Costa, hay consenso en usar este concepto en “determinados sectores estratégicos seleccionados de forma proporcionada y específica, tras un análisis en profundidad para identificar dónde es necesaria y útil”. El debate se concretará con la esperada presentación por parte de la Comisión de la propuesta de Ley de Aceleración Industrial (prevista para el 25/02). Por último, el presidente del Consejo Europeo incidió en la sintonía de los Veintisiete por que Europa tenga una **política comercial pragmática** centrada en la diversificación y que redunde en el interés colectivo europeo.

Para llegar a los resultados de este importante retiro, sin duda ha influido la relevante proliferación en los días previos de iniciativas y posicionamientos de los distintos actores para contribuir a los debates. **Mario Draghi y Enrico Letta** volvieron a poner el foco en las carencias del modelo de

---

<sup>1</sup> El “Gold-plating” o «sobreregulación» es un término ampliamente utilizado en el contexto de la aplicación del Derecho de la UE que se refiere a la imposición, por parte de los Estados miembros, de obligaciones nacionales adicionales que exceden los requisitos mínimos establecidos por la normativa de la UE, generando sobreregulación, desigualdades y barreras en el mercado único.

crecimiento europeo, instando el primero a actuar “más como federación que como confederación” para evitar la pérdida de relevancia industrial y tecnológica. A esto se le une la apuesta de París, Berlín, Madrid y de la propia Von der Leyen de crear una “**Europa de dos velocidades**”, algo que ya abordaron (28/01) los ministros de Economía de Alemania, Francia, Italia, España, Polonia y Países Bajos, barajando las posibilidades de impulsar la idea de avanzar más rápido en integración económica y financiera, en contraste con los ritmos divergentes dentro del bloque. Por su parte, Alemania e Italia impulsaron en la mañana misma del retiro una reunión informal con un total de 19 Estados miembros –sin la participación de España–, incluidos Francia y países del este y del norte de la UE, para preparar las discusiones de esa misma tarde. Este grupo de Estados Miembros volverá a reunirse antes del próximo EUCO. La cuestión de la emisión de **eurobonos** también la puso sobre la mesa Francia, respaldada por las declaraciones de la presidenta del BCE, y que si bien se ve con buenos ojos desde el gobierno de España (“la mejor apuesta de Europa para la soberanía financiera es un activo verdaderamente seguro”, según el ministro Cuerdo), ya se ha encontrado con la negativa del canciller alemán.

Con este contexto, desde el **ecosistema empresarial europeo** se han lanzado mensajes claros sobre la necesidad de acción, para pasar “de la ambición” a la puesta en marcha de medidas que aporten resultados tangibles para las empresas. Así lo señaló **BusinessEurope** al presentar su hoja de ruta para 2026 a los gobiernos nacionales, a Antonio Costa, y a Von der Leyen; a esta última en el marco de una cena con los vicepresidentes de BusinessEurope en la que CEOE estuvo representada por Íñigo Fernández de Mesa (05/02). El documento propone medidas a aplicar en cinco ámbitos prioritarios para las empresas: (i) profundizar el mercado único y reducir la carga regulatoria; (ii) reducir los precios de la energía y facilitar la descarbonización; (iii) mitigar el riesgo geopolítico, diversificar y asegurar el acceso a los mercados; (iv) impulsar las inversiones y la innovación para recuperar el liderazgo tecnológico y (v) impulsar el empleo y las competencias.

En conjunto, estas dinámicas consolidan la idea de que la **competitividad europea** no puede abordarse solo desde Bruselas ni esperar a grandes consensos, sino que puede y debe avanzarse mediante una **cooperación reforzada entre Estados miembros** que estén dispuestos a hacerlo; incluso si ello implica avanzar a diferentes velocidades dentro de la Unión.

Por su parte, al término de este encuentro, **Pedro Sánchez** defendió reforzar la competitividad europea como la “base esencial de nuestra autonomía estratégica” sin sacrificar su modelo social, e insistió en que este equilibrio pasa por impulsar la sostenibilidad, movilizar más inversión europea en sectores clave y apostar por el desarrollo del capital humano.

## **Mercado Único**

---

En materia de mercado único, también destaca la publicación (30/01) del sexto **Informe anual sobre mercado único y competitividad de 2026**. La Comisión Europea señala mejoras, entre otros, en el uso de la IA, el reconocimiento de cualificaciones y la capacidad de energía renovable. No obstante, advierte sobre retrocesos en la inversión privada, el comercio intra-UE y la transposición de directivas. Subraya además que el mercado único ha contribuido a un aumento del PIB de la UE de entre el 3% y 4%, pero advierte de que su actual estancamiento resta un 1,3% del PIB. Además,

presenta la primera agenda relativa al *enforcement*, que identifica dos áreas prioritarias para la ejecución de investigaciones y la puesta en marcha de medidas específicas de aplicación.

Asimismo, en relación con la mencionada propuesta del **Régimen 28**, que la Comisión Europea prevé presentar el 18 de marzo bajo la denominación EU Inc., y a la que Von der Leyen se ha referido reiteradamente esta semana como ejemplo de la velocidad que necesita la UE, el Parlamento Europeo adoptó en el pleno (20/01) unas recomendaciones como la creación de la Societas Europaea Unificata (S.E.U) –frente a la EU Inc.–, una nueva forma societaria que permitiría un registro digital en 48h con un capital mínimo de 1€.

### Política comercial – Relaciones exteriores

---

Siguiendo los acontecimientos recogidos en la anterior edición de este Panorama UE, el Parlamento Europeo finalmente respaldó (21/01) la moción de Resolución por la que se pide al TJUE pronunciarse sobre la compatibilidad del **Acuerdo UE-Mercosur** con los Tratados de la UE. Un movimiento por parte de la Eurocámara que provocó un gran descontento en la comunidad empresarial dado que se traduce en la suspensión inmediata de la tramitación parlamentaria del acuerdo hasta que el TJUE emita el correspondiente dictamen, pudiendo retrasar su entrada en vigor en al menos un año. En paralelo, esta semana el Pleno refrendó el acuerdo político (10/02) sobre la propuesta de Reglamento de **medidas de salvaguardia**, por la que se establece que la UE puede suspender temporalmente las preferencias arancelarias sobre las importaciones agrícolas procedentes de los países del Mercosur, y cuya aplicación será efectiva con la entrada en vigor del acuerdo comercial interino.

Con respecto a **EE. UU.**, este último mes se ha caracterizado por una rebaja de las tensiones en las relaciones transatlánticas después de que Donald Trump descartara el uso de la fuerza sobre Groenlandia y se retractara de su idea de imponer aranceles adicionales a la UE, coincidiendo con la reunión extraordinaria del Consejo Europeo (22/01) en la que los Veintisiete se reunieron para coordinar posibles respuestas ante las actuaciones de la Administración estadounidense. Además, el Parlamento decidió (04/02) tras semanas de bloqueo reanudar los trabajos sobre las dos propuestas legislativas por las que se prevé la **eliminación de aranceles a la importación de productos industriales y agroalimentarios estadounidenses** – elementos clave para la aplicación del acuerdo alcanzado en verano–, a condición de que EE. UU. respete la integridad territorial y la soberanía de la Unión y de sus Estados miembros. Asimismo, la Comisión Europea convino prorrogar hasta el 6 de agosto de 2026 la suspensión de la implementación de las contramedidas de la UE relativas a la importación de productos estadounidenses.

Igualmente, el Ejecutivo europeo ha venido redoblando sus esfuerzos por estrechar los lazos con países terceros y afianzar la posición de la UE como socio fiable en el contexto geopolítico actual. Ejemplo de ello fueron la firma de una declaración conjunta **UE-Vietnam** sobre el refuerzo de las relaciones bilaterales y la conclusión de las negociaciones sobre un Acuerdo de Facilitación de Inversiones Sostenibles con **Ecuador** (23/10) y sobre un acuerdo de libre comercio con la **India** (27/01). Este último fue uno de los principales elementos que protagonizaron la cumbre bilateral celebrada en Nueva Delhi (25-27/01), que culminó también con la firma de una Asociación de Defensa y Seguridad UE-India para estrechar la cooperación en estos ámbitos y con la adopción

de una agenda estratégica global conjunta para profundizar la colaboración en áreas como la tecnología e innovación, la acción por el clima, la conectividad o la educación.

### Ucrania – Seguridad y Defensa

---

Con relación a **Ucrania**, las últimas rondas de negociación para la paz entre EE. UU., Rusia y Ucrania, celebradas en Abu Dabi (04-05/02), se han caracterizado por la falta de avances sustanciales. No obstante, la UE ha seguido apostando por aumentar la presión sobre Rusia y mantener su apoyo a Ucrania. Por un lado, la Comisión presentó a los Estados miembros del **20º paquete de sanciones** (06/02), que prevé abarcar ámbitos como la energía, los servicios financieros y el comercio, y cuyo contenido aún debe de ser adoptado por unanimidad en el Consejo. Por otro, el Consejo aprobó formalmente el Reglamento sobre la **eliminación gradual de las importaciones de gas** por gaseoducto y de gas natural licuado o GNL (26/01) y adoptó su posición sobre el marco jurídico para el desembolso de un **préstamo a Ucrania** por valor de 90.000 millones € (04/02).

Ligado a todo esto, las **comisiones parlamentarias de Seguridad y Defensa y de Asuntos Exteriores** celebraron (27/01) un muy esperado **debate con Mark Rutte**, secretario general de la OTAN, tras la Cumbre de Davos. Rutte instó a permitir que Ucrania realice compras militares fuera de la UE debido a la incapacidad de la industria comunitaria para satisfacer la demanda actual, a pesar de los importantes préstamos europeos proyectados para los próximos años. También subrayó la urgencia de potenciar la base industrial de defensa mediante la desregulación del mercado único y el avance significativo en materia de movilidad militar dentro del continente. No obstante, recibió críticas parlamentarias que pusieron en duda su liderazgo.

### Digitalización

---

En materia de digitalización, destaca la publicación (21/01) de la **propuesta de Reglamento sobre redes digitales** (DNA) y del **paquete de ciberseguridad** (CSA 2 y actualización de NIS 2). La DNA moderniza el marco de conectividad de la UE mediante la creación de una autorización de "Pasaporte Único", la simplificación regulatoria y el impulso a la transición obligatoria hacia la fibra. Su relevancia radica en la necesidad de atraer inversiones masivas y garantizar la resiliencia de las infraestructuras ante desastres naturales o interferencias externas en un entorno digital competitivo. Por otro lado, la **CSA 2** establece un marco de confianza para la cadena de suministro, permitiendo vetar a proveedores de alto riesgo en sectores estratégicos. Esta iniciativa llega en un contexto marcado por los debates sobre la protección de los servicios e infraestructuras esenciales frente a ataques de *ransomware* y riesgos de soberanía tecnológica asociados a terceros países.

### Próximas semanas

---

De esta manera, las próximas semanas se antojan particularmente relevantes para dar respuesta a los compromisos asumidos por los líderes europeos en el castillo de Alden Biesen antes de que estos se reúnan nuevamente en el Consejo Europeo de Primavera (18-19/03). Así, la Comisión Europea prevé publicar, tras numerosas demoras, la mencionada propuesta de **Ley de Aceleración Industrial (25/02)**, en la que está por ver hasta qué punto se integra el concepto de "preferencia europea" tras los debates de esta semana. Además, y siguiendo el mandato dado por

los Jefes de Estado y Gobierno, se espera que la Comisión presente en marzo una **hoja de ruta y un plan de acción para el mercado único**, la también esperada propuesta de **Reglamento sobre el Régimen 28**, una propuesta (o al menos reflexión) sobre el diseño del **mercado de la energía**; además de los previstos paquete de energía (10/03) que incluirá una Estrategia de inversiones en energía limpia y el desarrollo y despliegue futuros de reactores modulares pequeños en Europa, y la Estrategia industrial marítima y la Estrategia de puertos (04/03),

Desde **CEOE** continuaremos siguiendo estos debates y trasladando las preocupaciones de la comunidad empresarial española. En este sentido, el próximo 19 de febrero se celebrará desde Bruselas una nueva reunión de la **Comisión de Unión Europea (19/02)**, que pondrá el foco en la competitividad, y tendrá como ponentes al Embajador Representante Adjunto ante la UE, Oriol Escalas, y a Luis Garicano, exeurodiputado, economista y profesor de la London School of Economics. Además, se dará continuidad a los debates sobre el próximo Marco Financiero Plurianual (MPF) 2028-2034, con una reunión (16/03) del **Grupo de Trabajo del MFP** enfocada en el Fondo Europeo de Competitividad.

*Bruselas, 13 de febrero de 2026*