

Panorama UE: principales desarrollos 12/06–03/09

En un verano marcado a nivel nacional y europeo por los fuegos que han asolado diversos Estados Miembros y la crisis de Ceuta, la gestión de la inmigración ha vuelto a situarse en el centro de la agenda europea, evidenciando las dificultades de los Estados miembros para articular una respuesta común. En la reunión extraordinaria informal de Asuntos de Interior de la UE (04/08), celebrada a petición de la propia España y otros 22 Estados miembros (mediante una carta conjunta que iniciaron Italia y Dinamarca), los ministros expresaron su solidaridad con España y la necesidad de reforzar las fronteras exteriores, los retornos y la lucha contra las redes de tráfico de migrantes. Se prevé que vuelvan a abordar esta cuestión durante la próxima reunión del Consejo de Justicia y Asuntos de Interior (01-02/10) en Luxemburgo.

Julio marcó el inicio de la Presidencia irlandesa del Consejo de la UE (01/07) que bajo el lema “La fuerza está en la unión”, plantea para este segundo semestre de 2026 una agenda centrada en reforzar la resiliencia, la autonomía estratégica y, especialmente, la competitividad de la Unión, claramente orientada al crecimiento económico y al fortalecimiento del mercado interior. En concreto, el programa irlandés sitúa como ejes prioritarios la culminación de las negociaciones del Marco Financiero Plurianual (MFP) 2028-2034, el impulso de paquetes de simplificación y la reducción de cargas administrativas, la profundización del mercado único mediante la eliminación de barreras y el avance en la implementación de la Hoja de Ruta “Una Europa, Un Mercado”, así como el impulso de la digitalización y la transición energética.

Debe destacarse asimismo la publicación (17/07) por parte de la Comisión Europea de su séptimo Informe anual sobre el Estado de Derecho, que, en el caso de España subrayó la necesidad de adaptar el sistema de nombramiento de los miembros judiciales del Consejo General del Poder Judicial conforme a las orientaciones de la Comisión de Venecia; reforzar la independencia del Fiscal General respecto del Gobierno; y continuar la reforma de la Ley de Enjuiciamiento Criminal para mejorar la persecución de la corrupción de alto nivel y reducir retrasos. En materia de transparencia e integridad, la Comisión señala que los avances en la regulación de los grupos de interés han sido limitados, al encontrarse (en su momento) pendiente la aprobación del Proyecto de Ley de Transparencia e Integridad de las Actividades de los Grupos de Interés e instando a España incluir el establecimiento de un registro público obligatorio de estos grupos.

Finalmente, el nuevo curso europeo empieza marcado por la negativa de Islandia de retomar las conversaciones para su adhesión a la UE (29/08), los debates sobre la gestión del impacto del cambio climático en Europa, con España y el resto de los países del sur entre los más afectados por los incendios y la sequía, y sobre el Marco Financiero Plurianual, con seis países “frugales” (Alemania, Dinamarca, Finlandia, Austria, los Países Bajos y Suecia) reclamando un recorte drástico de “varios cientos de miles de millones de euros” en el próximo presupuesto a largo plazo..

Sobre todo lo anterior y su programa de trabajo para este curso deberá pronunciarse la presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen, durante el muy esperado discurso sobre el Estado de la Unión (SOTEU) (16/09); una cita que contará con la simbólica presencia del primer ministro canadiense, Mark Carney.

Relaciones exteriores, guerra de agresión rusa contra Ucrania y ampliación

En el **plano internacional**, hubo avances en la implementación de la **Declaración Conjunta UE-EE. UU.** después de que el Consejo adoptase formalmente (25/06) los Reglamentos por los que se prevé la eliminación de aranceles sobre bienes industriales estadounidenses, cumpliendo así la UE su parte del Acuerdo de Turnberry. Días más tarde, la Administración Trump adoptó (23/07) una decisión por la que se imponen aranceles de entre el 10% y el 12,5% a las importaciones procedentes de 60 países y economías, entre ellos la UE, en virtud de una investigación sobre los esfuerzos para combatir el trabajo forzoso. Concretamente, EE. UU. ha introducido un 10% de arancel a determinados productos procedentes de los 27 Estados miembros. Otros socios comerciales como Canadá también se han visto afectados con la imposición de un arancel del 50% a determinados productos, deteriorando aún más la relación entre las dos potencias norteamericanas.

Un importante hito para España fue la firma y entrada en vigor del **Acuerdo UE-Reino Unido sobre Gibraltar (14-15/07)** tras más de cuatro años de negociaciones, por el que se introducen importantes cambios; principalmente en materia de libre circulación de personas, mercancías y transporte y que resultó en la demolición de la Verja, el último muro de Europa continental, en la Línea de la Concepción, Cádiz.

En cuanto al apoyo a Ucrania ante la **guerra de agresión rusa**, la UE adoptó (23/07) el **21º paquete de sanciones** contra Rusia. Además, coincidiendo con el Día de la Independencia de Ucrania (24/08) y la visita de António Costa al país, la Comisión Europea anunció el desembolso de 6.100 millones € en nuevos contratos públicos de defensa con Kyiv, relativos a sistemas de defensa antiaérea y antimisiles, misiles, municiones y radares. Este desembolso se enmarca en el préstamo de 90.000 millones € adoptado el pasado mes de abril. Entre tanto, Rumanía ha sufrido una serie de ataques de drones en tramos de su costa que se atribuye a la actividad rusa en el Mar Negro, lo que pone de manifiesto el creciente riesgo que sufren los países de Europa del Este, y Alemania ha responsabilizado oficialmente a Rusia del ataque híbrido que sufrió el aeropuerto de Leipzig a principios de agosto.

En lo que respecta a la **ampliación**, por un lado, Islandia rechazó mediante referéndum (29/08) la reanudación de las negociaciones para su adhesión a la UE, con un 52,8% de los votos en contra frente al 47,2% a favor y una participación del 82,6%. Ante el resultado, el actual Gobierno islandés no retomará las negociaciones durante su mandato, manteniéndose así la situación actual de pertenencia de Islandia al Espacio Económico Europeo y el espacio Schengen. Por otro, Ucrania, Albania, Montenegro y Moldavia han realizado avances simultáneos de gran magnitud tras la celebración de varias conferencias de adhesión (15/06-14/07). Montenegro es actualmente el país candidato más avanzado en su integración al bloque comunitario, después de que el Consejo estableciera en junio un grupo de trabajo ad hoc para la redacción de su tratado de adhesión a la UE.

Presupuesto UE y fiscalidad

En materia **presupuestaria**, los debates sobre el próximo **Marco Financiero Plurianual (MFP)** han seguido muy presentes pese al parón de actividad en el Consejo. Muestra de ello es el de la carta conjunta firmada (27/08) por Alemania, Países Bajos, Suecia, Dinamarca, Austria y Finlandia en la que

apuestan por un MFP “modernizado y reformado, tanto en su arquitectura como en la manera de asignar sus recursos”. Piden poner el foco en áreas como seguridad y defensa, competitividad, migración y soberanía, y ven esencial recortar en “varios cientos de miles de millones €” la propuesta inicial de la Comisión Europea. De esta manera, los “frugales” muestran sus cartas de cara a las conversaciones que tendrán lugar en los Consejos ECOFIN del 18-19/09 y 09/10, que a su vez servirán de antesala de un Consejo Europeo (15-16/10) en el que se prevé que se manden las primeras señales sobre la viabilidad de alcanzar un acuerdo antes de finales de año. Desde el Grupo de Trabajo sobre el MFP de CEOE se seguirán de cerca los avances en el Consejo y en el Parlamento, tanto mediante reuniones con negociadores y eurodiputados, como impulsando la coordinación en la materia en la cooperación informal con los homólogos mediterráneos.

Además, los ministros Economía de España, Alemania, Italia, Polonia, Austria y Portugal pidieron (23/08), a través de una carta conjunta, que la Presidencia irlandesa del Consejo incluya en la agenda del próximo ECOFIN un debate sobre la posibilidad de establecer un marco europeo a los **beneficios “caídos del cielo” de las empresas petrolíferas**. Los firmantes alegan que éstas, debido al contexto geopolítico, “mantienen unos niveles de rentabilidad y unos márgenes de refino que, en conjunto, exceden el incremento de los precios del crudo”, y que se pueden extraer lecciones positivas de las acciones adoptadas en el marco de la guerra de agresión rusa a Ucrania en 2022.

Política sociolaboral y de vivienda

La Comisión publicó, por un lado, una Comunicación sobre el Pilar Europeo de Derechos Sociales en la que se destaca que, pese a que la UE va en buen camino en la reducción del desempleo, se necesitan esfuerzos adicionales y significativos en objetivos de competencias y de reducción de la pobreza. El Ejecutivo europeo señala como principales cuestiones que necesitan atención urgente y adicional: (i) la asequibilidad y el coste de la vida; (ii) el aprovechamiento de la IA para el futuro del trabajo y la prosperidad compartida; y (iii) la reducción de desigualdades y el aumento de la equidad e igualdad de oportunidades. Por otro lado, la Comisión presentará (09/09) su propuesta de **Ley de Vivienda Asequible**, una iniciativa que pende del Plan de Acción de Vivienda Asequible (11/2025) y que, entre otras cosas, se espera que explore nuevas medidas de oferta y demanda, renovación o uso del parque existente.

BusinessEurope

El mandato del polaco **Maciej Witucki** al frente de la organización se inició el 1 de julio, tomando el relevo del sueco Fredrik Persson. En sus primeras semanas en el cargo, habiendo participado en distintos foros a nivel europeo y en entrevistas televisivas, ha defendido la necesidad de acelerar la aplicación de las reformas para reforzar la competitividad europea, profundizar el Mercado Único y reducir las cargas regulatorias que frenan la inversión. También ha abogado por mantener una economía europea abierta al comercio internacional y por seguir apoyando a Ucrania, subrayando las oportunidades económicas que su futura integración en la UE podría generar.

Próximas semanas

Durante las próximas semanas se espera que la Comisión Europea presente **numerosas propuestas legislativas** de relevancia, entre las que destacan el Reglamento de Contratación Pública, la Ley Europea de Innovación, el Paquete sobre las Regiones Ultraperiféricas, la Ley de Vivienda Asequible, el Paquete sobre Movilidad Laboral Justa o la revisión del Reglamento sobre normalización. Además, ya a comienzos de otoño, se prevé que el Ejecutivo europeo publique la esperada propuesta de Ley de Economía Circular, sobre la que Eric Mamer (director general de la Dirección General de Medio Ambiente de la Comisión Europea) estuvo debatiendo con representantes de la industria española en la sede de CEOE en Madrid (02/07).

El 16 de septiembre la presidenta Von der Leyen pronunciará ante el Pleno de Estrasburgo el mencionado **discurso sobre el Estado de la Unión**, con el primer ministro canadiense en la sala, y días más tarde se celebrarán reuniones de gran calado en las formaciones del Consejo sobre economía y finanzas, competitividad y exteriores. Todo esto preparará el terreno del Consejo Europeo de Otoño (15-16/10) en el que, entre otros, se prevé que los líderes avancen en sus posiciones sobre el próximo Marco Financiero Plurianual.

Como antesala al Consejo Europeo se celebrará la cumbre de líderes del **MED9** (07/10) en Split (Croacia), en la que los jefes de Estado y de gobierno de los Estados miembros de este grupo informal abordarán cuestiones de especial relevancia para el Mediterráneo, como los retos en materia de seguridad, energía y migración; la despoblación rural; las oportunidades y los desafíos que plantea la inteligencia artificial; la protección del medio ambiente y la gestión integrada de los recursos hídricos; así como un enfoque integral hacia la vecindad de la UE. También se prestará una atención especial al apoyo a la aplicación del Pacto para el Mediterráneo.

De todo lo anterior y de las prioridades de los asociados de CEOE ante el nuevo curso se debatirá en la próxima reunión de la **Comisión de Unión Europea de CEOE** (24/09), analizando a su vez los avances en materia de competitividad cuando se cumplen dos años de la publicación del Informe Draghi.

Bruselas, 3 de septiembre 2026