Panorama UE: principales desarrollos 19/10-16/11

El último Panorama se cerraba tras un intenso Consejo Europeo (15-16/10) en el que se constataron grandes diferencias en lo que respecta a la ambición y las políticas prioritarias ante el próximo Marco Financiero Plurianual (MFP), y este se inicia con la resaca de un Consejo Europeo informal celebrado en Dublín (13/10) que no ha podido designar un representante único de la UE para las negociaciones de paz para Ucrania. Así, en un encuentro que se planteaba como el primer debate estratégico de los líderes europeos sobre la inteligencia artificial, el protagonismo lo ganó la incapacidad de designar a un único representante (o a la propia Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y vicepresidenta de la Comisión Europea, Kaja Kallas). Tras meses de indecisión, los 27 solo alcanzaron a acordar que Europa esté representada en las futuras negociaciones por un equipo de ocho miembros: los cinco países del llamado grupo E5 (Francia, Reino Unido, Alemania, Italia y Polonia), más representantes de la Comisión Europea y del Consejo Europeo. Además, trabajarán en estrecha coordinación con la OTAN, que también estará representada. El presidente del Gobierno, Pedro Sánchez, no asistió a este Consejo Europeo informal.

Por otro lado, en las últimas semanas, la Comisión Europea ha presentado su Programa de Trabajo para 2027, que bajo el título "Unión Europea: apoyándonos unos a otros", recoge sus principales prioridades para el próximo año y propone una disminución importante en lo que respecta a propuestas legislativas previstas. La Comisión presentó también su Informe anual de simplificación, implementación y aplicación de normas e importantes iniciativas en ámbitos como el turismo o la protección de consumidores. Además, en el Parlamento Europeo, los grupos políticos han iniciado la renovación de sus altos cargos de cara a la segunda mitad de la legislatura, un proceso que permitirá configurar los liderazgos y equilibrios políticos para los próximos dos años y medio.

En las últimas semanas, además, la comunidad española en Bruselas ha seguido de cerca las reacciones al accidente ferroviario de Urda (28/10), que suscitó numerosas muestras de condolencia y solidaridad por parte de las principales instituciones europeas y sus máximos representantes. Entre otros, BusinessEurope y homólogos de CEOE trasladaron su apoyo a España y a las familias de las víctimas, con un sentido recuerdo por Fátima Báñez, presidenta de la Fundación CEOE.

Competitividad, industria, clima y preparación

La Comisión Europea publicó (04/11) su **Programa de trabajo para 2027**, que pone el foco en el refuerzo de la autonomía estratégica y la capacidad de actuación de la Unión, así como el avance en la hoja de ruta "Una Europa, un mercado", con especial atención a la simplificación normativa. Se trata del Programa de Trabajo con el menor número de propuestas de este segundo mandato de Von der Leyen (24 nuevas iniciativas). Asimismo, identifica 24 propuestas pendientes y propone la retirada de 14 iniciativas (entre ellas, la propuesta de Reglamento sobre la lucha contra la morosidad y la Directiva sobre *Green Claims)* y la derogación de 14 piezas legislativas. Entre las nuevas propuestas que deberán presentarse durante 2026 destacamos: un paquete de medidas

de prevención de obstáculos al mercado único; una propuesta sobre la aceleración de los procedimientos de autorización; paquetes de simplificación en materia de transporte y de vivienda o la Revisión de las normas sobre emisiones de CO_2 aplicables a los vehículos pesados.

Acompañando a este programa de trabajo, la Comisión presentó su **segundo Informe anual sobre simplificación, implementación y aplicación de normas (*enforcement*)**, cubriendo el periodo entre agosto de 2025 y julio de 2026. En él se destaca la presentación de otros seis paquetes ómnibus de simplificación (que se traducen, según la Comisión, en un ahorro de 13.000 millones € en costes administrativos), así como la celebración de 49 diálogos de implementación con casi 1.000 partes interesadas. Cabe destacar que en este período se ha alcanzado la cifra más elevada de nuevos procedimientos de infracción abiertos, con un total de 874, pese a cerrar 499 casos.

En cuanto a las propuestas presentadas por la Comisión, destaca el **paquete de consumidores** (11/11) que incluye un Reglamento de la Ley de Equidad Digital, la revisión del Reglamento de Cooperación para la Protección de los Consumidores (CPC) y una Directiva que contempla medidas de simplificación sobre la Directiva de derechos del consumidor. Con este paquete legislativo la Comisión pretende reforzar la normativa de protección de los consumidores y adaptarla a la era digital.

Por otro lado, la Comisión presentó la esperada Comunicación sobre la **Estrategia de la UE para el Turismo Sostenible** (04/11), con la que propone diferentes medidas para reforzar la competitividad del sector y apoyar al tejido empresarial europeo. Entre las diferentes medidas propuestas, destacan una iniciativa de simplificación para el turismo y la creación en 2027 una Alianza Europea del Turismo de alto nivel, que reunirá a Estados miembros, regiones, autoridades locales, empresas del sector turístico y partes interesadas para coordinar la ejecución de la Estrategia.

En el plano industrial, los ministros de Industria de 15 Estados miembros firmaron (26/10) la "**Declaración de Varsovia 2026**", en el marco de la 9ª conferencia ministerial *Friends of Industry*, en la que no participó España. La declaración establece 7 prioridades estratégicas y propone una serie de medidas para "proteger la base industrial y garantizar la seguridad económica de Europa", sobre la base de las Conclusiones del último EUCO (15-16/10). Por otro lado, continúan los debates sobre la **Ley de Aceleración Industrial (IAA),** tras la publicación de las más de 5.300 enmiendas presentadas en el Parlamento Europeo, con importantes diferencias en lo que respecta a la definición de la preferencia europea o "Made in Europe" y un debate ministerial en el Consejo que, presumiblemente, se extenderá hasta el inicio de la presidencia lituana el próximo enero.

En cuanto a los debates en torno al futuro del **sector automovilístico** europeo, el Parlamento Europeo adoptó (04/11) sus posiciones sobre algunos de los principales expedientes sobre la mesa, como la revisión de los estándares de emisiones de CO2, para la que propone flexibilizar y reducir los objetivos fijados para 2035; la propuesta de flotas corporativas verdes o el paquete de simplificación sobre automoción. Además, el Parlamento aprobó (20/10) su posición negociadora sobre la revisión de la **Ley de Materias Primas Críticas (CRMA)**, apostando por impulsar proyectos estratégicos en toda la cadena de valor, con el objetivo de diversificar las cadenas de suministro.

Asimismo, respecto a los debates sobre el **ETS**, Parlamento y Consejo alcanzaron (12/11) un acuerdo provisional en trílogos para aumentar los derechos de emisión gratuitos hasta 2030 para los sectores afectados por los parámetros de referencia (*benchmarks*) de calor y combustible, como la cerámica.

En materia climática, en un mes marcado por la **COP31** que se celebra estos días (9-20/11) en Antalya (Turquía), la Comisión Europea presentó (27/10) el **Marco Europeo de Resiliencia Climática**, anunciado durante el discurso sobre el Estado de la Unión (SOTEU) y con el que pretende reforzar la capacidad de la UE para anticipar y responder a fenómenos extremos, junto con unas nuevas Directrices no vinculantes (04/11) para reforzar la **preparación (*"preparedness"*) de ciudadanos y regiones** ante emergencias. Además, el Parlamento Europeo (22/10) aprobó el pago de 149 millones € para la recuperación de los daños provocados por **fenómenos climáticos en España durante el pasado invierno**, como parte del Fondo Europeo de Solidaridad.

En la mencionada reunión **informal del Consejo Europeo** celebrada en Dublín (13/11) los dirigentes de la UE, sin la presencia del presidente del Gobierno español, celebraron por primera vez un debate estratégico sobre la **inteligencia artificial** (IA) en el que abordaron cómo aprovechar su potencial para impulsar la competitividad europea y estudiaron sus repercusiones más generales en la sociedad y la seguridad. En concreto, los líderes debatieron sobre cómo aprovechar esta tecnología para impulsar el crecimiento económico, la productividad y la transformación industrial europea, así como en reforzar la competitividad y la soberanía tecnológica de la UE. También la reducción de las dependencias estratégicas a lo largo de la cadena de valor de la IA, el desarrollo de capacidades e infraestructuras propias y la movilización de inversiones públicas y privadas para acelerar su adopción por parte de las empresas y las administraciones públicas.

Economía, finanzas e inversión

En el plano económico, Christine Lagarde anunció (29/10) su intención de dejar la presidencia del **Banco Central Europeo (BCE)** el 7 de febrero de 2027, ocho meses antes de finalizar su mandato, dando así comienzo al proceso para designar a su sucesor. En este contexto, el Gobierno español formalizó (06/11) la candidatura de Pablo Hernández de Cos, gobernador del Banco de España entre 2018 y 2024 y director general del Banco de Pagos Internacionales (BPI). La candidatura de Cos –la primera que presenta España para presidir el BCE- fue examinada durante la reunión del Eurogrupo (09/11), junto con la del neerlandés Klaas Knot, antiguo presidente del Banco de los Países Bajos. La decisión final sobre la presidencia del Banco corresponderá al Consejo Europeo, que deberá elegir al presidente mediante mayoría cualificada reforzada. Está previsto que la candidatura al BCE vuelva a abordarse en el próximo EUCO extraordinario (26-27/11).

Una reunión que precisamente estará dedicada a desbloquear las negociaciones sobre el **próximo Marco Financiero Plurianual (MFP) 2028-2034** después de que los jefes de Estado y de Gobierno no lograran alcanzar un mínimo consenso en el EUCO de octubre (15-16/10) sobre la caja de negociación (*negotiating box*) presentada por la Presidencia irlandesa del Consejo debido a las diferencias entre los Estados miembros sobre el volumen del presupuesto y el reparto de los fondos. El presidente del Consejo Europeo, António Costa, que tras ese fracaso del EUCO de otoño ha

asumido la dirección de las negociaciones, debe presentar en los próximos días una nueva propuesta de negociación de cara a este EUCO extraordinario (26-27/11); con el objetivo de alcanzar un acuerdo político antes de finalizar 2026, para permitir la aprobación de la legislación correspondiente durante 2027 y garantizar que el nuevo presupuesto a largo plazo pueda entrar en vigor el 1 de enero de 2028. La siguiente cita para afinar las negociaciones será en el Consejo Europeo de 17 y 18 de diciembre.

En paralelo, los colegisladores han ido avanzando en las diferentes propuestas en el marco del próximo MFP. En concreto, el Parlamento Europeo ha ido adoptando su posición sobre cuestiones como nuevo Fondo Social Europeo, el Mecanismo Conectar Europa (CEF), el programa Horizonte Europa o el Fondo Europeo de Competitividad (ECF), que incluye una enmienda sobre los mecanismos de acceso a la financiación que permitiría las subvenciones directas sólo como último recurso y en estrecha complementariedad con el capital privado, dificultando el acceso directo de las empresas a las subvenciones del ECF. Por su parte, el Consejo aprobó su posición parcial sobre la Política Agrícola Común (PAC) posterior a 2027, que, sin apostar incluir las cuestiones financieras ni horizontales, propone integrar los fondos europeos en un único plan de colaboración nacional y regional para cada Estado miembro.

Además, los colegisladores alcanzaron un acuerdo político sobre el **presupuesto anual para 2027**, el séptimo y último presupuesto anual del actual MFP 2021-2027. Por un lado, los compromisos ascienden a un total de 199.700 millones € y los pagos a un total de 211.500 millones €. De entre las diferentes rúbricas presupuestarias destacan las asignaciones a las partidas de mercado único, innovación y economía digital (22.007,5 millones € en compromisos y 22.850,5 millones € en pagos), seguridad y defensa (3.078,5 millones € en compromisos y 2.230,7 millones € en pagos) y un préstamo para Ucrania (650 millones € tanto en compromisos como en pagos).

En el ámbito de la **Unión de Ahorros e Inversiones** (SIU), destaca el acuerdo provisional alcanzado en trílogos entre el Parlamento Europeo y el Consejo (21/10) sobre la propuesta de Reglamento por el que se establece un marco general para la titulización, presentada por la Comisión Europea en junio de 2025. Como próximos pasos, el acuerdo deberá ser aprobado y adoptado formalmente por ambos colegisladores antes de su publicación en el DOUE y posterior entrada en vigor.

Por su parte, BusinessEurope publicó sus **previsiones económicas de otoño 2026** (12/11), en las que destaca la resiliencia de la economía europea frente al shock energético, aunque advierte de los riesgos para su competitividad y crecimiento. La patronal europea prevé un crecimiento del PIB del 1,4% en la UE y del 1,2% en la zona euro en 2026 y 2027, si bien alerta del impacto del encarecimiento energético, el endurecimiento de las condiciones de financiación y las presiones comerciales de China. Para reforzar la competitividad europea, BusinessEurope apuesta por: (i) reducir las cargas regulatorias y profundizar el mercado único, (ii) abaratar los costes energéticos, (iii) impulsar la inversión empresarial y la adopción de inteligencia artificial, (iv) garantizar un presupuesto europeo ambicioso que preserve los recursos del Fondo Europeo de Competitividad y Horizonte Europa, (v) diversificar las relaciones comerciales, (vi) adoptar un enfoque más eficaz frente a China, y (vii) acelerar la Unión de Ahorros e Inversiones (SIU). Asimismo, advierte de que apenas el 15,7% de las

recomendaciones del informe Draghi se habían aplicado plenamente en julio de 2026, por lo que reclama acelerar las reformas para mejorar la productividad y la competitividad de la UE.

En este contexto, y con vistas al **Semestre Europeo de 2027**, que la Comisión prevé publicar el próximo 24 de noviembre, BusinessEurope, SMEunited y SGI Europe presentaron (22/10) prioridades conjuntas, en las que reclaman situar la competitividad, la productividad, la inversión y el empleo en el centro de las reformas.

Relaciones exteriores y ampliación

En el plano exterior, la guerra de agresión rusa contra **Ucrania** ha ocupado gran parte del debate durante este último EUCO informal (13/11), después de que se intensificaran los esfuerzos diplomáticos para avanzar hacia una solución del conflicto. En concreto, como explicábamos en la introducción de este Panorama, el presidente del Consejo Europeo, Antonio Cósta, pudo solo anunciar que, con vistas a las negociaciones de paz, Europa estará representada por un equipo integrado por representantes de las instituciones de la UE y de Francia, Reino Unido, Alemania, Italia y Polonia que coordinará la contribución de Europa a los esfuerzos diplomáticos, al tiempo que colaborará con todos los Estados miembros para garantizar que Europa hable con una voz clara y unida.

Previamente, la Comisión Europea acogió en Bruselas (04/11) una reunión con representantes de Ucrania, EE. UU., Francia, Alemania, Reino Unido, la OTAN y el Banco Mundial para abordar la reconstrucción y la futura prosperidad económica del país una vez finalice la guerra. Estos contactos precedieron a las conversaciones en Abu Dabi (10-11/11) donde representantes de la UE, Ucrania, EE. UU., y la OTAN se reunieron para coordinar posiciones de cara a las futuras negociaciones de paz y reafirmar su compromiso con la soberanía e integridad territorial ucranianas, así como con el establecimiento de garantías de seguridad para el país. En paralelo, han continuado intensificándose los ataques y las amenazas híbridas por toda Europa, especialmente en la región del mar Negro, lo que llevó a Ursula von der Leyen a visitar Rumanía y Bulgaria (09-10/11). Además, la propia Von der Leyen anunció a su llegada a la reunión de la Comunidad Política Europea (12/11) que próximamente presentará un nuevo paquete de sanciones contra Rusia. Ese mismo día, la comisaria Maria Luís Albuquerque avanzó ante el Pleno del Parlamento europeo que ampliarán las medidas restrictivas contra refinerías rusas y barcos de la "flota fantasma" rusa.

En materia de **ampliación**, la Comisión Europea presentó (04/11) su paquete anual de 2026, compuesto por diez informes sobre los países candidatos y, como principal novedad, hojas de ruta indicativas para los cuatro candidatos más avanzados —Montenegro, Albania, Moldavia y Ucrania—, con objetivos y calendarios para avanzar en sus respectivos procesos de adhesión. En el caso de Montenegro, el país más avanzado en las negociaciones, se celebró la trigésima Conferencia Intergubernamental de Adhesión (06/11), en la que se abordó el cierre provisional del capítulo relativo a la libre circulación de mercancías.

En el ámbito de la **vecindad**, la Comisión Europea y el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) presentaron una actualización del Plan de Acción (10/11) del **Pacto por el Mediterráneo**, que incluye nuevas iniciativas en formación e investigación, energías renovables, comercio e inversión, transporte sostenible, gestión de fronteras y protección de migrantes vulnerables. Esta actualización busca acelerar la cooperación entre la UE y sus socios de la cuenca del Mediterráneo y avanzar en la aplicación práctica del Pacto.

En lo que respecta a las relaciones con **China**, la visita de una delegación de la comisión de Comercio Internacional del Parlamento Europeo (INTA) a Pekín, Hangzhou y Shanghái (27-29/10) puso de manifiesto las crecientes preocupaciones de la UE sobre los desequilibrios comerciales y las dificultades de acceso al mercado chino. Estas tensiones se hicieron especialmente visibles después de que el embajador chino ante la UE, Cai Run, criticara (05/11) duramente la política comercial europea y advirtiera de posibles represalias ante las nuevas medidas de defensa comercial que la Comisión Europea prevé presentar a principios de diciembre (09/12) como parte de su paquete de diversificación comercial *DiverisfyEU*. Todo ello a pesar del éxito que tuvo el comisario de Comercio y Seguridad Económica en su segunda visita de este año a Pekín (08-09/10), que concluyó con el cierre de un acuerdo sobre tierras raras y la limitación de exportaciones de coches híbridos.

En lo que respecta a las **relaciones transatlánticas**, destaca el posible impacto del resultado de las elecciones de medio mandato en EE. UU. (03-04/11) que otorgaron a los demócratas el control de ambas cámaras del Congreso, hasta ahora en manos del partido republicano. El resultado introduce un nuevo equilibrio político en Washington, con implicaciones para la agenda legislativa de la Administración Trump y en su política internacional y de comercio. Por su parte, la UE sigue tendiendo puentes con otros socios al otro lado del Atlántico. Prueba de ello fue la 21ª **Cumbre UE-Canadá**, celebrada en Montreal (29-30), que concluyó con el lanzamiento de una "Alianza para el Futuro", un nuevo marco para profundizar la cooperación bilateral en ámbitos como la competitividad, las cadenas de suministro de materias primas fundamentales, la energía, la lucha contra las amenazas híbridas y la seguridad y defensa, sin que, no obstante, se alcanzara un consenso sobre el uso de "miembro asociado a la UE" para definir la nueva relación reforzada tras la negativa de Estados miembros como Alemania, Italia y Grecia.

Esta voluntad de reforzar y diversificar las alianzas internacionales también se refleja en otras iniciativas como la presentación de una nueva **Estrategia de la UE para el Ártico** (20/10) por parte de la Comisión y el SEAE, orientada a reforzar la seguridad, la cooperación con los socios de la región y el desarrollo económico sostenible o la firma del **Acuerdo de Asociación con Andorra y San Marino** (19/10), que permitirá su integración progresiva en el mercado único.

Otros drivers

En materia de **asuntos de interior**, la Comisión Europea presentó (27/10) dos propuestas de Reglamento. La primera tiene por objeto reforzar el marco normativo de la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas (Frontex), ampliando su capacidad operativa y mejorando la respuesta ante situaciones de crisis mediante la creación de un Centro de Seguimiento y Respuesta

en Línea. La segunda tiene como finalidad digitalizar los procedimientos de retorno, readmisión y reintegración de la UE, con el objetivo de modernizar, simplificar y agilizar la tramitación de los expedientes en estos procedimientos.

En el plano **digital**, además de la propuesta de Reglamento de la Ley de Equidad Digital (DFA) que forma parte del mencionado paquete de consumidores, y que BusinessEurope considera preocupante, al considerar que introduce nuevas cargas regulatorias y solapamientos normativos, destaca la puesta en marcha de la Plataforma Europea de Diseño de Chips (EuroCDP) (04/11). Una iniciativa enmarcada en la Ley Europea de Chips que movilizará 525 millones € para reforzar las capacidades europeas de diseño de semiconductores, apoyar a empresas emergentes y PYME y reducir la dependencia de proveedores externos. Asimismo, BusinessEurope firmó, junto con otras 15 organizaciones y asociaciones empresariales de distintos sectores, una declaración conjunta en la que se insta al Parlamento Europeo a aprovechar el Ómnibus Digital para ir más allá de una mera simplificación administrativa, y en la que advierte de que unas restricciones excesivas al uso de los datos podrían impedir el desarrollo de una IA europea competitiva.

CEOE

CEOE acogió en su sede de Madrid un encuentro (03/11) con el **nuevo presidente de BusinessEurope**, Maciej Witucki, en su primera visita a España desde que comenzase su mandato al frente de la patronal europea el pasado 1 de julio, en la que también intervino en la inauguración del 16º Encuentro Empresarial Iberoamericano. Durante la reunión en CEOE, el presidente de BusinessEurope subrayó las principales prioridades compartidas: avanzar en la agenda de simplificación de la UE, reducir los precios de la energía, diversificar socios comerciales, alcanzar una mayor integración de la seguridad y defensa, reforzar el diálogo social, alcanzar un Marco Financiero Plurianual 2028-2034 fuerte para una Europa más competitiva y profundizar el mercado único.

Precisamente, la agenda europea global de competitividad y la profundización del mercado único, con especial foco en la implementación de la hoja de ruta “One Europe, One Market” y el análisis de algunas de las principales iniciativas que la conforman (la propuesta de Reglamento que revisa las directivas de contratación pública y la propuesta de Reglamento sobre el marco jurídico para las sociedades "EU Inc."), fueron los principales temas de la última reunión de la **Comisión de Unión Europea de CEOE** celebrada en Bruselas (10/11). Se prevé que la próxima reunión de esta comisión antes de final de año siga profundizando en temas relativos a la agenda europea de competitividad.

Próximas semanas

Durante las próximas semanas, la Comisión Europea prevé presentar varias iniciativas de interés, entre las que destacan la Ley de Quantum y la Ley de Materias Primas Avanzadas (18/11); el mencionado paquete de otoño del Semestre Europeo (24/11); la Ley de Empleos de Calidad y el paquete para el refuerzo de la seguridad energética (02/12); el paquete de defensa y el paquete DiversifyEU (09/12); o la propuesta sobre un Mercado Único de la Energía (15/12). Asimismo, se sigue retrasando la presentación de la esperada Ley de Economía Circular, que según las últimas

informaciones no llegará hasta las últimas semanas de diciembre (programada previamente para principios de octubre y para el 02/12).

Además, se celebrará la muy esperada cumbre de la UE con Reino Unido (20/11) y con los países de los Balcanes Occidentales (25/11), que precederán al próximo Consejo Europeo extraordinario sobre el próximo MFP (26-27/11). Esta última cita coincidirá con la reunión del Consejo de Presidentes (COPRES) de BusinessEurope que se celebrará en Vilna, Lituania – país que ostentará la Presidencia rotatoria del Consejo durante el primer semestre de 2027.

Bruselas, 16 de noviembre de 2026